



## OBČINA TRZIN

Peter Ložar, župan

ŠTEVILKA 16-7/2020  
DATUM 30. 11. 2020

### OBČINSKI SVET OBČINE TRZIN

ZADEVA Odlok o ureditvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trzin – druga obravnava

NAMEN: Obravnava in sprejem odloka

PRAVNA PODLAGA: 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 43/07, ZZZiv-UPB2), 3., 6. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 8. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 8/20)

PREDLAGATELJ: Peter Ložar, župan Občine Trzin

POROČEVALKA: Maja Keber Furlan, Višja svetovalka župana za pravne zadeve

### OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Trzin je na svoji 15. redni seji, dne 11. novembra 2020, obravnaval predlog Odloka o ureditvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trzin (v nadaljevanju: Odlok) v prvi obravnavi in ugotovil, da je primeren za nadaljnjo obravnavo in zato predlagamo Odlok v enakem besedilu kot v prvem branju.

Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg in 92/20; v nadaljevanju ZZZiv) v 27. členu določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču. Zagotovitev zavetišča pa je lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. Imetnik zavetišča je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje z zakonom in drugimi podzakonskimi predpisi opredeljene pogoje. Zakon o gospodarskih javnih službah v 3. členu določa, da se obvezna gospodarska služba določi z zakonom, način njenega opravljanja pa se določi s posebnim predpisom - odlokom občine.

Namen odloka je urediti oskrbo zapuščenih živali na območju Občine Trzin, ki se zagotavlja kot obvezna gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Trzin izbrala v skladu z določili tega odloka. Predmet odloka je zagotovitev izvajanja službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trzin. S predlaganim Odlokom se podrobneje določa način izvajanja gospodarske javne službe zagotovitve zavetišča za zapuščene živali.

Sprejem Odloka za občino ne predstavlja dodatnih finančnih posledic. Le-te bodo predvidoma v enakem obsegu kot dosedanji obstoječi stroški, nastali na podlagi trenutno veljavne neposredne pogodbe. Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotovijo v vsakoletnem proračunu Občine Trzin. Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela po koncesijski pogodbi bo ponudba za storitev oskrbe zapuščenih živali, kot jo bo podal kandidat za koncesionarja na javnem razpisu.

**PREDLOG SKLEPA:**

Na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg in 92/20), 3., 6. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 8. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik, št. 8/20) je Občinski svet Občine Trzin na 16. redni seji dne 16. decembra 2020 sprejel

**SKLEP**

Občinski svet Občine Trzin sprejme Odlok o ureditvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trzin v drugi obravnavi.

Številka: 16-7/2020  
Datum: 16. 12. 2020

Župan Občine Trzin  
Peter LOŽAR, l. r

Na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg in 92/20), 3., 6. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 8. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik, št. 8/20) je Občinski svet Občine Trzin na 16. redni seji dne 16. decembra 2020 sprejel

## **O D L O K**

### **o ureditvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trzin**

#### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

##### **1. člen**

Oskrbo zapuščenih živali na območju Občine Trzin se zagotavlja kot obvezno javno službo s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Trzin izbrala v skladu z določili tega odloka.

S tem odlokom se določi predmet, območje in način opravljanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoji opravljanja javne službe, pričetek, čas trajanja in prenehanje koncesijskega razmerja, viri in način financiranja javne službe, postopek imenovanja predstavnika občine v svet zavetišča ter nadzor nad izvajanjem javne službe.

#### **II. PREDMET JAVNE SLUŽBE**

##### **2. člen**

Dejavnost, ki je predmet javne službe, v skladu z zakonom ki ureje zaščito živali, obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- druge naloge, določene z zakonom o zaščiti živali ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

#### **III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE**

##### **3. člen**

Območje izvajanja javne službe iz prvega člena tega odloka obsega območje Občine Trzin.

#### **IV. NAČIN OPRAVLJANJA VARSTVA ZAPUŠČENIH ŽIVALI**

##### **4. člen**

Za izvajanje javne službe se podeli koncesija.

Koncesija se podeli kandidatu, ki izpolnjuje s tem odlokom predpisane pogoje, po postopku, določenem v tem odloku.

Koncesija se podeli za obdobje petih let.

## V. POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRE KONCESIONARJA

### 5. člen

Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa. Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem vestniku Občine Trzin.

Javni razpis za podelitev koncesije razpiše župan s sklepom, s katerim imenuje tudi strokovno komisijo za pripravo in izvedbo razpisa. Komisijo sestavljajo predsednik in dva člana.

### 6. člen

Javni razpis mora vsebovati najmanj navedbe o:

- predmetu in območju koncesije,
- začetku in času trajanja koncesije,
- pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- obveznih sestavinah prijave na razpis,
- strokovnih referencah in drugih dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
- merilih, ki bodo vplivala na izbor koncesionarja,
- roku in načinu predložitve prijav,
- roku, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja,
- odgovornih osebah za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom.

V javnem razpisu se lahko podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka tega člena.

### 7. člen

Javni razpis za izbiro koncesionarja se objavi v Uradnem vestniku Občine Trzin v roku 60 dni od začetka veljavnosti tega odloka.

Javni razpis uspe, če je na razpis prispela vsaj ena popolna prijava. Kot popolna prijava se šteje prijava, ki je formalno popolna, pravilna, pravočasna, primerna in sprejemljiva.

Če javni razpis ne uspe, se ponovi, in sicer najkasneje v 60 dneh po zaključku neuspelega razpisa.

### 8. člen

Pri odločanju o izbiri koncesionarja se kot merilo upošteva:

- ponujena cena prijavitelja,
- doseganje izkušnje prijavitelja, kjer izkaže strokovno organizacijsko in finančno usposobljenost.

### 9. člen

Komisija pregleda in oceni prijave na razpis. Prijavitelje, katerih prijave na razpis niso formalno popolne, se pozove k dopolnitvi.

### 10. člen

Po pregledu in ocenitvi prijav, komisija pripravi predlog izbire koncesionarja. O izbiri koncesionarja odloči z odločbo župan.

Nepopolne prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene in prijave, ki niso prispjele pravočasno, občinska uprava s sklepom zavrže.

Zoper sklep in odločbo iz prejšnjih odstavkov tega člena je v roku 15 dni od vročitve, dovoljena pritožba na župana Občine Trzin.

#### **11. člen**

Z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba, s katero pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.

Koncesijsko pogodbo pošlje občinska uprava v podpis izbranemu prijavitelju takoj po pravnomočnosti aktov iz prejšnjega člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku enega meseca od dneva, ko jo je prejel, z izvajanjem javne službe pa mora pričeti najkasneje v roku enega meseca od sklenitve koncesijske pogodbe.

#### **12. člen**

Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

### **VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE**

#### **13. člen**

Prijavitelj na javni razpis mora za podelitev koncesije za izvajanje javne službe izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- izpolnjevati mora pogoje, ki jih določajo zakon o zaščiti živali ter drugi podzakonski predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
- da ima poravnane davke in prispevke,
- da ni v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije,
- da izkaže kadrovsko in organizacijsko sposobnost za izvajanje koncesije,
- da izkaže finančno sposobnost,
- da razpolaga z zadostnim številom oskrbnikov in zadostnim obsegom potrebnih delovnih sredstev,
- da predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program zavetišča,
- da ima izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
- da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje vsebovane v javnem razpisu.

#### **14. člen**

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o zaščiti živali.

#### **15. člen**

Koncesionar mora v roku 30 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:

- za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,

– za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.

Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Trzin.

#### **16. člen**

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo nepretrgoma ter skladno z veljavnimi prepisi, ki urejajo zaščito živali.

### **VII. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA**

#### **17. člen**

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotavljajo v vsakoletnem proračunu koncedenta.

#### **18. člen**

Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela je cenik storitev oskrbe zapuščenih živali.

Način plačila koncesionarja se določi s koncesijsko pogodbo.

Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili zakona o gospodarskih javnih službah in zakona o gospodarskih družbah.

### **VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE**

#### **19. člen**

Zavetišče ima svet zavetišča, ki nadzoruje delo zavetišča in opravlja druge naloge, določene s predpisi o pogojih za zavetišča za zapuščene živali.

V svet zavetišča je imenovan tudi predstavnik občine oziroma predstavnik več lokalnih skupnosti, katerih območje s svojim delovanjem pokriva zavetišče.

Predstavnika Občine Trzin imenuje v svet zavetišča občinski svet na predlog župana.

#### **20. člen**

Občina ima pravico izvajati nadzor nad opravljanjem javne službe. Nadzor opravlja koncedent oz. njegova pooblaščenca oseba. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenca osebi vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen.

Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.

Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno tajnost.

Koncedent lahko po potrebi za nadzor nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

### **IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA**

#### **21. člen**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno,
- s sporazumom občine in koncesionarja,

- v primeru stečaja ali likvidacije pravne osebe, ki je pridobila koncesijo, oziroma z izbrisom fizične osebe iz ustreznega registra,
- z odpovedjo,
- z odvzemom.

#### **22. člen**

Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

#### **23. člen**

Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe odstopi od pogodbe, pri čemer odstop prične učinkovati po preteku šestmesečnega roka od prejema izjave koncesionarja pri koncedentu.

#### **24. člen**

Občinska uprava lahko z odločbo odvzame koncesijo, če:

- koncesionar v dogovorjenem roku ni podpisal koncesijske pogodbe,
- koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo,
- če koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo.

Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena je v roku 15 dni od vročitve, dovoljena pritožba na župana Občine Trzin.

### **X. KONČNA DOLOČBA**

#### **25. člen**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Trzin.

Številka: 344-0002/2020-1

Datum: 16. 12. 2020

Župan Občine Trzin  
Peter Ložar l. r.