

PREDLOG

Na podlagi 32., 35. in 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-uradno prečiščeno besedilo 2, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10, 40/12 – ZUJF –14/15 ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1 in 30/18), 20. člena Statuta Občine Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale št. 9/11-uradno prečiščeno besedilo 2), 17. člena Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15), 20. člena Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 9/11 in 15/14), 17. člena Statuta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 1/95, 3/95, 1/96, 5/96, 6/96 in 7/98) in 18. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 2/06-uradno prečiščeno besedilo in 8/06), je Občinski svet Občine Trzin na 9. redni seji, dne 27. novembra 2019, sprejel naslednji:

ODLOK

o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(uvodne ugotovitve)

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb za občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin (v nadaljevanju: občine koncedentke), določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

(2) Izvajanje gospodarskih javnih služb iz prejšnjega odstavka se pri občinah koncedentkah zagotavlja s horizontalnim povezovanjem z občinami, ki so 15.12.2009 sklenile skupno Pogodbo o pristopu občin širše Ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana, zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov skladno z Direktivo Evropske komisije 2008/98/ES ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu.

(3) Občine koncedentke so ustanoviteljice Javnega komunalnega podjetja Prodnik d.o.o., ki na dan sprejetja tega odloka izvaja obvezne gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

2. člen

(predmet odloka)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli za obdobje 10 let neposredno družbi JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana, matična št. 5046688000. (v nadaljevanju: koncesionar) skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije za gospodarske javne službe.

(2) Pogoj za obstoj koncesijskega razmerja je, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddostni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava. Koncesionar je dolžan obvestiti občine koncedentke o vsaki statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalske strukture. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes občin koncedentk, ali če so zaradi

sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe ali pogoji podelitve koncesije, občine koncedentke pod pogoji iz tega odloka, razdrejo koncesijsko pogodbo.

(3) Pogoja za veljavnost koncesijskega razmerja sta sklenjena veljavna pogodba o najemu infrastrukturnih objektov in naprav iz 7. člena tega odloka, sklenjena med koncesionarjem in lastnikom infrastrukture ter veljavno okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje infrastrukturnih objektov RCERO v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

3. člen (pojmi in izrazi v odloku)

(1) V tem odloku uporabljeni pojmi in izrazi pomenijo:

- »gospodarska javna služba« oziroma »javna služba« (v ednini oziroma dvojini): sta obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- »občine koncedentke«: so Občina Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin, posamično oziroma skupno;
- »občinski svet«: je občinski svet Občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin, posamično oziroma skupno;
- »koncesija«: je skupen izraz za koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb iz prvega člena; termin »koncesija« se uporablja zaradi ureditve pravnega razmerja v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe, čeprav Direktiva o koncesijah tako pravno razmerje izključuje iz osebne/stvarne veljavnosti direktive;
- »koncesionar«: je JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana, matična št. 5046688000;
- »izvajalec javne službe«: je koncesionar po tem odloku;
- »določene vrste komunalnih odpadkov«: so mešani komunalni odpadki, katerih ostanki se po obdelavi odložijo na odlagališčih nenevarnih odpadkov;
- »povzročitelj odpadkov«: je vsaka oseba na območju občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin, katere delovanje ali dejavnost povzroča nastajanje odpadkov (izvirni povzročitelj odpadkov);
- »uporabniki«: so vsi povzročitelji odpadkov iz predhodne alineje.

(2) Ostali izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varstvo okolja in drugi predpisi, ki urejajo dejavnosti ravnanja z odpadki.

II. VSEBINA IN OBSEG IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

4. člen (vsebina javnih služb)

Vsebino in dejavnosti, ki jih zajemata gospodarski javni službi iz 1. člena tega odloka, podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi in Odlok Mestne občine Ljubljana, ki ureja obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki posamezne občine koncedentke.

5. člen (ločeni računovodski izkazi)

Koncesionar mora zagotoviti ločene računovodske izkaze za dejavnost obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Zakonom o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti.

6. člen

(območje izvajanja koncesioniranih gospodarskih javnih služb)

- (1) Koncesionirani gospodarski javni službi iz 1. člena tega odloka se zagotavljata na območju občin koncedentk.
- (2) Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javnih služb na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.
- (3) Storitve javnih služb so kot javne dobrine zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji. Uporaba storitev javnih služb je v obsegu, ki ga določajo zakoni in predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, za uporabnike obvezna.

7. člen

(objekti in naprave potrebni za izvajanje javnih služb)

- (1) Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb, so Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: RCERO), na lokaciji Barje v Ljubljani, katerega najemnik je koncesionar JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana, katerega lastnik stoddotnega lastninskega deleža je JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. ter drugi objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v najemu koncesionarja ali občin, ki sodelujejo pri skupnem izvajanju javnih služb.
- (2) Najemno razmerje se dokazuje z najemno pogodbo med lastniki infrastrukture in najemnikom.
- (3) Najemna pogodba se ne sme bistveno spremeniti od najemne pogodbe, ki je bila veljavna v trenutku sprejema tega odloka.

III. OBVEZNOSTI IN JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJA, KI SODELUJE PRI IZVAJANJU JAVNIH SLUŽB

8. člen

(obveznosti koncesionarja)

Dolžnosti koncesionarja so zlasti:

1. v javnem interesu kvalitetno, pravočasno in v ustreznem obsegu sproti in takoj opravljati javni službi, v skladu z zakonom in drugimi predpisi, v skladu z odloki ter koncesijsko pogodbo;
2. upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javnih služb, zlasti pa v tem okviru skrbeti za ekološko usmerjeno ravnanje z odpadki;
3. izvajati javni službi skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga na podlagi javnega pooblastila izdela vsako leto do konca junija za naslednje leto;
4. zagotoviti ustrezno zavarovanje nevarnih ali zdravju škodljivih odpadkov ter odpraviti napake na objektih in napravah, ki utegnejo povzročiti večjo škodo na okolju ali zdravju ljudi najkasneje v roku 12 ur od ugotovitve napake oziroma prejema obvestila uporabnikov (interventno izvajanje javnih služb), ne glede na navedeno pa nemoteno sproti sprejemati vse odpade s področja občin koncedentk;
5. uporabljati objekte, naprave in druga sredstva za izvajanje javne službe kot dober gospodar, jih tekoče vzdrževati in odpraviti morebitne napake, okvare in pomanjkljivosti, ki neposredno ne ogrožajo varstva okolja ali zdravja ljudi v roku 14 dni od ugotovitve oziroma prejema obvestila uporabnikov, ne glede na navedeno pa nemoteno sproti sprejemati vse odpade s področja občin koncedentk;
6. odločati v upravnem postopku v vseh upravnih zadevah iz naslova izvajanja javnih služb;
7. obračunavati pristojbine in druge prispevke v skladu s predpisi;

8. pripravljati (letne in dolgoročne) programe za izvajanje javnih služb in kalkulacije prihodkov in odhodkov dejavnosti in najmanj enkrat letno občinam koncedentkam poročati o izvajanju javnih služb;
9. svetovati in pomagati občinam koncedentkam pri pripravi razvojnih in investicijskih načrtov ter projektov za pridobivanje finančnih sredstev v okviru javnih razpisov ter drugih virov;
10. voditi vse predpisane evidence in katastre, obveščati pristojne organe o kršitvah, ažurno odgovarjati na pritožbe in/ali pobude uporabnikov, omogočati nemoten nadzor v zvezi z izvajanjem koncesije in skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javnih služb.

IV. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

9. člen (viri financiranja)

- (1) Javni službi se financirata:
 - s ceno storitev javnih služb,
 - iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
 - iz okoljske dajatve,
 - iz proračuna,
 - iz drugih virov.
- (2) Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.
- (3) Koncesionar ima na podlagi tega odloka pooblastilo za predlaganje cen storitev javne službe.
- (4) Predlagana cena ne sme biti višja od cene storitev, ki je določena za uporabnike na območju Mestne Občine Ljubljana, ki je investitor Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO.
- (5) Organ, ki v imenu oziroma, ki za račun koncesionarja po tem odloku sprejme cene določa zakon ali odlok.
- (6) Kolikor ni drugače določeno z zakonom ali odlokom je za občine, ki so članice Sveta RCERO, po pooblastilu iz tega odloka, pristojni organ za sprejem cene Svet RCERO Ljubljana, ustanovljen z Aktom o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana.
- (7) Podrobnosti v zvezi z obračunom javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov se uredijo skladno z določili odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki posamezne občine koncedentke, ki določa način obračunavanja storitev javne službe zbiranja komunalnih odpadkov.
- (8) Ažurirane baze podatkov in evidence o uporabnikih storitev, ki se vodijo na podlagi odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki posamezne občine koncedentke, je izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov dolžan posredovati koncesionarju iz tega odloka po prejemu njegove utemeljene zahteve.

10. člen (koncesijska dajatve)

Koncesionar občinam koncedentkam ne plačuje koncesijske dajatve.

V. KONCESIJA

11. člen (sklenitev koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe za vsako izmed občin koncedentk po tem odloku.

(2) Šteje se, da je koncesijska pogodba veljavno sklenjena, ko jo podpišejo koncesionar in vsi župani občin koncedentk.

12. člen (koncesijska pogodba)

S koncesijsko pogodbo se uredijo naloge in dejavnosti koncesionarja, odgovornost in pravice ter obveznosti do občin koncedentk in uporabnikov.

13. člen (koncesionarjev pravni monopol)

- (1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine:
- izključno oziroma posebno pravico opravljati javni službi iz 1. člena tega odloka,
 - dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu s predpisi in v javnem interesu.
- (2) Koncesionar, ki ima izključno pravico opravljanja dejavnosti iz 1. člena, mora dejavnosti opravljati v svojem imenu in za svoj račun.

14. člen (trajanje in podaljšanje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba se sklence za obdobje 10 let.
- (2) Koncesijsko razmerje in izvajanje koncesije prične teči skladno s terminskim planom pričetka dovažanja odpadkov v RCERO Ljubljana, ki ga izdelava upravljavec RCERO Ljubljana in se določi v koncesijski pogodbi. Terminski plan lahko do pričetka teka koncesijskega razmerja (iz prejšnjega stavka) pogodbeni stranki sporazumno uskladita.
- (3) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom.

15. člen (razmerje do podizvajalcev)

Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja javne službe preko pogodbe s podizvajalcem, v razmerju do občin koncedentk in uporabnikov ter tretjih oseb v zvezi s tem, nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VI. NADZOR

16. člen (nadzor nad izvajanjem javnih služb)

- (1) Nadzor nad izvajanjem javnih služb izvaja pristojni organ oziroma služba občinske uprave koncedentk. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javnih služb, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja.
- (2) Občine koncedentke lahko za posamezna strokovna in druga opravila pooblastijo pristojno strokovno službo oziroma drugo institucijo.
- (3) Če pristojni organ občine koncedentke ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

17. člen
(inšpekcijski nadzor)

Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja tudi občinski ali medobčinski inšpektorat, ki je pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu.

18. člen
(finančni nadzor)

(1) Finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija oziroma imajo občine koncedentke pravico, da najamejo zunanjega revizorja za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredijo občine koncedentke in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesionar mora občinam koncedentkam omogočiti odrejeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze ...), v kataster javne službe oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

(3) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora morajo občine koncedentke to sporočiti pisno in navesti vzrok nenapovedanega nadzora.

(4) Občine koncedentke izvršijo napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom občin koncedentk.

(5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in občin koncedentk oziroma pooblaščenec občin koncedentk.

VII. RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN OBČIN KONCEDENTK

19. člen
(izvajanje javnih služb)

Koncesionar je dolžan izvajati javni službi, ki sta predmet koncesije, na način, kot je določen v zakonu, ki ureja varstvo okolja, podzakonskih predpisih in odloku Mestne občine Ljubljana, ki ureja obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

20. člen
(obračun storitev gospodarskih javnih služb)

(1) Storitve javnih služb iz tega odloka uporabnikom obračunava koncesionar, na podlagi ažuriranih baz podatkov, ki mu jih posreduje izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst odpadkov za območje posamezne občine koncedentke.

(2) Izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in koncesionar se lahko dogovorita, da storitve javnih služb iz tega odloka obračunava izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, pri čemer vrši obračun in izterjavo za račun koncesionarja izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

(3) V primeru iz 2. odstavka izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna upravičene stroške, katerih nadomestilo zajema stroške obračuna, pošiljanja računov, plačilnega prometa, izterjave, sodne stroške ter odpise terjatev in znašajo 5% stroškov storitev od višine računa za sprejeto količino odpadkov.

(4) Izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov in koncesionar v primeru iz 2. in 3. odstavka tega člena medsebojna razmerja uredita s pogodbo.

21. člen
(obveščanje o statusnih spremembah)

Koncesionar je dolžan takoj obvestiti občine koncedentke o vsaki nameravani in izvedeni statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalske strukture. Če koncesionar tega takoj ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes občin koncedentk, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe, lahko občine koncedentke na način in pod pogoji kot je to določeno v tem odloku, koncesijsko pogodbo razdrejo.

22. člen
(obveščanje občin koncedentk)

Koncesionar mora pisno sporočiti občinam koncedentkam o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

23. člen
(odgovornost koncesionarja)

(1) Za izvajanje javnih služb je ne glede na določbe prejšnjih členov odgovoren koncesionar kot izvajalec javnih služb.

(2) Koncesionar kot izvajalec javnih služb je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci občini, uporabnikom ali tretjim osebam.

(3) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo - zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo z nerednim ali nevestnim opravljanjem javnih služb ali v zvezi z opravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposlene osebe ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini uporabnikom ali tretjim osebam).

24. člen
(dolžnosti in pravice občin koncedentk)

(1) Dolžnosti občin koncedentk so zlasti:

- da zagotavljajo pogoje za izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku;
- da zagotovijo sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev gospodarskih javnih služb;
- da zagotovijo sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja te koncesije izvajali storitev gospodarskih javnih služb na območju Občine;
- pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

(2) Pravice občin koncedentk so zlasti:

- nadzor nad izvajanjem gospodarskih javnih služb in finančni nadzor;
- druge pravice, določene s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

25. člen
(pravice uporabnikov)

- (1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:
 - do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
 - pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
 - uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.
- (2) Uporabnik storitev javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in občinam koncedentkam, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

26. člen
(dolžnosti uporabnikov)

- (1) Uporabniki imajo do koncesionarja in občin koncedentk zlasti dolžnost:
 - upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb,
 - prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo.
- (2) Inšpektor lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku storitev, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev javnih služb.

VIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

27. člen
(načini prenehanja koncesijskega razmerja)

- (1) Razmerje med občinami koncedentkami in koncesionarjem preneha:
 - s prenehanjem koncesijske pogodbe,
 - s prenehanjem koncesionarja,
 - z odvzemom koncesije,
 - z odkupom koncesije.
- (2) Razmerje med občinami koncedentkami in koncesionarjem preneha z upravno odločbo.

28. člen
(prenehanje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba preneha:
 - po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
 - z enostranskim razdrtjem,
 - z odstopom od koncesijske pogodbe.
- (2) Ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe mora koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

29. člen
(potek roka koncesije)

Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

30. člen
(razdrtje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba lahko z enostranskim razdrtjem občin koncedentk preneha:
- postopek zaradi insolventnosti, drug postopek prisilnega prenehanja ali likvidacijski postopek pri koncesionarju,
 - če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnega pravilnega izvajanja koncesije,
 - če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
 - če koncesionar predpise ali koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam,
 - če se z dokumentiranimi ugotovitvami nadzora ugotovi, da koncesionar v bistvenem delu ni izpolnil svoje obveznosti iz koncesijske pogodbe,
 - če koncesionar ne dovoli občinam koncedentkam opravljanja nadzora iz 16. do 18. člena tega odloka,
 - če koncesionar ne izpolnjuje pogoja za obstoj koncesijskega razmerja iz 2. odstavka 2. člena tega odloka,
 - če koncesionar nima veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje infrastrukturnih objektov RCERO, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.
- (2) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če občine koncedentke ne izpolnjujejo svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.
- (3) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

31. člen
(odstop od koncesijske pogodbe)

- (1) Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:
- če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
 - če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno,
 - če se pogodba o najemu infrastrukturnih objektov in naprav iz 7. člena tega odloka sklenjena med koncesionarjem in lastnikom infrastrukture bistveno spremeni od pogodbe o najemu, ki je bila veljavna v trenutku sprejema tega odloka oziroma če pogodba o najemu preneha veljati in ni sklenjena nova.
- (2) Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje občin koncedentk v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu oprtem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja in je sorazmeren s posegom v koncesionarjeve pravice.

32. člen
(prenehanje koncesionarja)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.
- (2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje, ...). V teh primerih lahko občine koncedentke pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdrejo koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopijo.

33. člen
(odvzem koncesije)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha, če občine koncedentke v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzamejo. Občine koncedentke lahko odvzamejo koncesijo koncesionarju:
- če ne začne z opravljanjem koncesionirane javne službe v za to, s koncesijsko pogodbo, določenem roku,
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot javna služba ali kot koncesionirana javna služba.
- (2) Občine koncedentke morajo koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.
- (3) Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.
- (4) V primeru odvzema iz druge alineje prvega odstavka so občine koncedentke dolžne koncesionarju povrniti tudi odškodnino, v kolikor so za to izpolnjeni pogoji po splošnih pravilih odškodninskega prava.

IX. VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE

34. člen
(višja sila)

- (1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne neizgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju občin koncedentk ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.
- (2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti nujnih ukrepov za tiste javne službe, kjer so načrti ukrepov predpisani, za ostale javne službe pa skladno s posameznimi programi izvajanja javne službe. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju javnih služb v takih pogojih.
- (3) V primeru iz prejšnjega odstavka ima koncesionar pravico zahtevati od občin koncedentk povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesioniranih javnih služb v nepredvidljivih okoliščinah.
- (4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih okoliščin lahko župan posamezne občine koncedentke poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru prevzame Občinski štab za civilno zaščito nadzor nad izvajanjem ukrepov.

X. PRISTOJNOST ORGANOV NA STRANI KONCEDENTOV

35. člen
(pristojnosti organov občin koncedentk)

- (1) Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb iz tega odloka občinski sveti pristopijo k Aktu o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana v šestih mesecih po zadnji objavi iz 2. odstavka 39. člena.

(2) O splošnih aktih odločajo vsi občinski sveti občin koncedentk skupno, o posamičnih aktih odloča župan posamezne občine.

36. člen
(spremenjene okoliščine)

(1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevzeti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.

(2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi iz koncesijske pogodbe.

XI. UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV

37. člen
(uporaba prava)

Za vsa razmerja med občinami koncedentkami in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

38. člen
(prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)

V razmerjih med občinami koncedentkami in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

XII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

39. člen
(odločba o izbiri koncesionarja)

(1) Ta odlok, v katerem je z njim določen koncesionar za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, je individualni akt o izbiri koncesionarja v smislu prvega odstavka 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40). Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje po tem odloku, ki se začne izvrševati po sklenitvi koncesijske pogodbe (rok koncesije), v trenutku iz 2. odstavka 14. člena tega odloka.

(2) Župan posamezne občine koncedentke v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavi sklep o skupnem začetku izvajanja koncesije po 1. členu tega odloka v uradnem glasilu posamezne občine koncedentke po tem odloku.

(3) Z dnem, ki je določen v sklepu o skupnem začetku izvajanja koncesije po 1. členu tega odloka preneha veljati 4. alineja 1. odstavka 4. člena Odloka o javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o..

40. člen
(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Najkasneje v treh (3) mesecih po uveljavitvi tega odloka pošljejo občine koncedentke koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati v roku 14 dni od uskladitve njenega besedila.

(2) V primeru nasprotja med pogodbami iz prejšnjega odstavka in predpisi veljajo neposredno predpisi.

41. člen
(začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok sprejmejo v enakem besedilu Občina Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin ter prične veljati 15. dan po zadnji objavi.

Številka: 9-4/2019
Datum: 27. 11. 2019

ŽUPAN:
Peter Ložar, l. r.