

NADZORNI ODBOR

Občine Trzin

Mengeška cesta 22, 1236 Trzin

Številka zadeve: 9001-0003/2017-25

Datum: 11.06.2018

Na podlagi Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik OT, št. 2/06 – uradno prečiščeno besedilo in 8/06) in 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Trzin (Uradni vestnik OT, št. 10/17) je Nadzorni odbor Občine Trzin na 27. redni seji z dne 06.06.2018 sprejel

Končno poročilo o opravljenem nadzoru nad občinskim glasilom Odsev za leto 2016

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Trzin

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Katarina Kadunc, predsednica do 23.4.2018
- Maja Prah, članica
- Marcel Kopro, član
- Blanka Jankovič, članica

2. Člana delovne skupine:

- Marcel Kopro, predsednik
- Maja Prah, članica

3. Ime nadzorovanega organa:

Občina Trzin

Mengeška cesta 22, 1236 Trzin

Odgovorna oseba nadzorovanega organa:

Peter LOŽAR

Občinsko glasilo Odsev

Metka PRAVST, odgovorna urednica za leto 2016

Uvod

Nadzorni odbor (v nadaljevanju NO) Občine Trzin je na 16. redni seji dne 15.02.2017 sprejel sklep o ustanovitvi delovne skupine za nadzor nad porabo proračunskih sredstev dodeljenih občinskemu glasilu Odsev za leto 2016. V delovno skupino sta bila imenovana Marcel Kopro in Maja Prah.

Delovna skupina se je sestala dne 16.5.2017 in opravila preglede predložene zahtevane dokumentacije ter zahtevala dodatno dokumentacijo in pojasnila. Prejeta dokumentacijo je pregledala 24.5.2017 ter ugotovila, da kljub najavi sestanka ni bilo na voljo predstavnikov Občine Trzin za pojasnila; zato je sestanek prekinila. Delovna skupina se je tretjič sestala 12.6.2017 in pregledala dodatno zahtevano dokumentacijo. Na osnovi opravljenega pregleda je delovna skupina od obeh nadzorovanih oseb zahtevala dodatna pojasnila, ki jih je delovna skupina prejela v zakonsko predvidenem časovnem okviru. Na podlagi opravljenega dela je delovna skupina ugotovila, da za zaključek nadzora potrebuje nasvet pravnega strokovnjaka s področja delovno pravne zakonodaje. Nadzorni odbor je zahtevo posredoval Občini Trzin, ki ni bila odobrena. Delovna skupina je nadzor zaključila in izdelala osnutek končnega poročila dne 11.4.2018.

Namen in cilj nadzora:

- Preveriti razpis in razpisno dokumentacijo, imenovanje odgovorne urednice in sklenjene pogodbe o delu občinskega glasila Odsev
- preveriti porabo občinskih sredstev
- preveriti skladnost finančnega poslovanja
- poročati o ugotovitvah
- podati priporočila in predloge.

UGOTOVITVENI DEL

V letu 2016 je izšlo 10 številčk Odseva. V sodelovanju s Prostovoljnim gasilskim društvom Trzin je v maju 2016 izšla tudi izredna številka glasila Odseva ob 110-letnici delovanja PGD Trzin v obsegu 16 strani. Občinska uprava je bila o tem obveščena, posebna izdaja Odseva pa finančno ni bremenila občinskega proračuna, saj so besedila in slike prispevali člani PGD Trzin, urednica in lektorica sta sodelovali prostovoljno, pripravo za tisk in tisk pa je iz lastnih sredstev krilo PDG Trzin.

Med realizirane stroške leta 2016 so zajeta plačila za urejanje glasila, raznašanje glasila, tisk ter vezavo glasila, avtorski honorarji za avtorje člankov in lektoriranje, ki so bili plačani v proračunskem letu 2016. Vsa plačila so bila izvršena s PP 0022 – Občinsko glasilo Odsev, na kateri je bilo prvotno v letu 2016 za ta namen predvidenih 40.000,00 EUR, kasneje pa z Rebalansom znižano na 32.000,00 EUR.

Stroške Odseva v letu 2016 na PP 0022 so predstavljali:

- plačilo za delo odgovornega urednika za Metko Pravst v višini 4.300,70 EUR,
- avtorski honorarji za delo novinarjev in lektoriranje v višini 11.397,60 EUR,
- stroški tiskanja Odseva v višini 9.888,48 EUR,
- stroški raznašanja Odseva v višini 1.736,76 EUR,
- strošek vezave Odseva za leto 2016 v višini 58,75 EUR,
- poračun DDV-ja v višini 143,10 EUR.

Pregledali smo predložene konto kartice prihodkov in stroškov za leto 2016. Stroški so bili realizirani v znesku 27.239,28 EUR in so nižji od načrtovanih. V primerjavi z letom 2015 je realizacija nižja za 8,71 %.

Delovna skupina je s strani odgovorne urednice prejela zahtevano dokumentacijo in ustrezna pojasnila na vsa postavljena vprašanja ter v zvezi z njenim delom in porabo proračunskih sredstev dodeljenih občinskemu glasilu Odsev nima nobenih pripomb.

S strani Občine Trzin smo prejeli zahtevano dokumentacijo in pojasnila na vse naše tri zahteve, z izjemo ustreznega pojasnila o vzrokih za njeno odločitev, da se Pogodba o delu odgovorne urednice občinskega glasila Odsev sklene s samostojnim podjetnikom, ki ni bil del razpisnega postopka in potrjevanja na Občinskem svetu Občine Trzin. Pregledali smo Pogodbo o delu odgovorne urednice glasila Občine Trzin Odsev z dne 12.6.2015 in ugotovili, da ni priloženo dokazilo o pravno formalnem razmerju med samostojnim podjetnikom in osebo, ki je izbrana na mesto odgovorne urednice.

Ugotovitve:

1. Pri pregledu Pogodbe o delu odgovorne urednice smo ugotovili, da je Občina Trzin v nasprotju z razpisno dokumentacijo in s sklepom Občinskega sveta Občine Trzin o imenovanju kandidatke za odgovorno urednico (in ne za izvajalko programa, kot je navedeno v sklenjeni Pogodbi), ki je bil sprejet na 6. redni seji Občinskega sveta dne 22.4.2015 in je bil tudi izdan na ime kandidatke, Pogodbo o delu odgovorne urednice sklenila s samostojnim podjetnikom (s.p.). NO je mnenja, da bi morala biti iz pravnega vidika pogodba o delu sklenjena z izbrano kandidatko in ne s s.p.-jem druge osebe, ki na razpisu ni bila izbrana.

Nadalje NO tudi meni, da je neobičajno, da je izbrana kandidatka na mesto odgovorne urednice glasila Odsev v Pogodbi o delu, ki jo je pripravila Občina Trzin, omenjena kot "izvajalka programa", pri čemer Pogodbi ni priloženo nobeno dokazilo, oziroma pojasnilo, o tem, v kakšnem pravnem razmerju bi bila lahko izbrana oseba za delo odgovorne urednice do s.p.-ja osebe, ki je nosilec pogodbe. Prav tako je pravno neobičajno, da je pogodba podpisana s strani izbrane kandidatke (odgovorne urednice) in ne z nosilcem s.p..

2. Ker na postavljena vprašanja predlagatelj Pogodbe o delu za delo odgovorne urednice, nadzornemu odboru ni uspel ustrezno pojasniti razlogov za predlagano obliko Pogodbe o delu in v želji, da pridobi ustrezno mnenje strokovnjaka iz delovno-pravne zakonodaje, je NO decembra 2017 uradno zaprosil Občinsko upravo Občine Trzin, da posreduje NO v izbor imena treh neodvisnih odvetnikov. Za odvetnika namreč menimo, da ima ustrezna pravna znanja, da poda svoje neodvisno mnenje. Občinska uprava je NO posredovala imena in NO se je odločil za izbor enega od predloženih kandidatov. Na podlagi izbora smo na Občinsko upravo naslovili zahtevo za izdajo naročilnice za plačilo stroškov, ki bi nastali pri delu omenjenega strokovnjaka.

Na našo zahtevo je NO 31.1.2018 prejel s strani župana občine Trzin odgovor z zavrnitvijo izdaje naročilnice.

3. NO je na seji 7.3.2018 v skladu s Poslovníkom dela NO naslovil na občinsko upravo Občine Trzin predlog za uvrstitev točke na dnevni red naslednje seje Občinskega sveta o odobritvi sredstev za plačilo dela pravnega strokovnjaka, ki ga je NO potreboval kot strokovno pomoč pri zaključku nadzora. NO je s strani župana 27.3.2018 prejel odgovor, v katerem seznanja NO, da predlagane točke na sejo Občinskega sveta ne bo uvrstil.

Ob tem NO ugotavlja, da se kot podpisnik vseh dopisov in sprejetih odločitev Občine Trzin, v katerih se zavrača najem strokovnjaka za potrebe razjasnitve zelo ozkega strokovnega vprašanja s področja delovno pravne zakonodaje, pojavlja župan, ki je kot odgovorna oseba nadzorovanega organa del nadzora nad porabo proračunskih sredstev dodeljenih občinskemu glasilu Odsev. Zato je NO ves čas poteka nadzora pričakoval, da se bo župan Občine Trzin kot odgovorna oseba nadzorovanega organa, zaradi navzkrižja interesov in transparentnosti poteka samega nadzora iz sprejemanja odločitev, ki zadevajo tekoče delo NO pri omenjenem nadzoru, izločil in posledično tudi komunikacijo med NO in Občino Trzin v tej zadevi prepustil Občinskemu svetu ali drugi pooblašeni osebi.

4. Zaradi navedenih dogodkov, ki jih NO razume kot poskuse oviranja dela pri omenjenem nadzoru, je NO na 24. redni seji, dne 11.4.2018 sprejel Sklep, da nadzor nad porabo proračunskih sredstev občinskega glasila Odsev za leto 2016 zaključi, saj ne more podati končne ocene o pravni primernosti sklenjene Pogodbe o delu odgovorne urednice

občinskega glasila Odsev, ki jo je pripravila Občina Trzin in katere podpisnik je župan Občine Trzin.

NO zato tudi meni, da dodatnih priporočil o omenjeni zadevi ne more podati.

ODZIV NADZOROVANE OSEBE NA UGOTOVITVE NADZORNEGA ODBORA OBČINE TRZIN

V odzivu nadzorovana oseba zagotavlja, da zavrnitev naročilnice za najem odvetnika, oz. pravnika, vsekakor ni poskus oviranja dela Nadzornega odbora, saj po veljavni zakonodaji Zakon o lokalni samoupravi v 32.a. členu določa, da posamezne posebne strokovne naloge nadzora lahko opravi izvedenec. V nadaljevanju nadzorovana oseba pojasnjuje, da odvetnik, oz. pravnik nista izvedenca in se pri tem sklicuje na mnenje Ministrstva za javno upravo, oz. njegove službe za lokalno samoupravo, ki pojasnjuje namen zakonodajalca v smislu, citiramo, da " nadzornemu odboru omogoči strokovno podporo v primeru, da pri opravljanju nadzora pri pregledu računovodskih in drugih listin naleti na vsebino, ki zahteva računovodsko, finančno ali revizijsko znanje".

V nadaljevanju odziva nadzorovana oseba zagotavlja, citiramo, "da so naše pomisleke medtem upoštevali in uredili v skladu z vašim mnenjem". Ob tem pa ne pojasni, kako je bilo to urejeno za pogodbo, ki je medtem že potekla.

V odzivu nadzorovana oseba tudi ne podaja pojasnila, zakaj se iz procesa komunikacije v času izvajanja nadzora, zaradi navzkrižja interesov, ni izločila ter komunikacijo med Občino Trzin in Nadzornim odborom prepustila drugi odgovorni osebi Občine Trzin.

Predsednik nadzornega odbora:
Marcel Koproj

Člani nadzornega odbora:
Maja Prah,
Marcel Koproj,
Blanka Jankovič