OBČINA TRZIN
www.trzin.si

MENGEŠKA CESTA 22 | 1236 TRZIN
T 01 564 45 44 | E INFO@TRZIN.SI
MŠ 1358561000 | DŠ SI33714789
TRR 01386-0100001846 | ŠT PU 76848

NAČRT ZAŠČITE IN REŠEVANJA OB POJAVU EPIDEMIJE OZIROMA PANDEMIJE NALEZLJIVE BOLEZNI PRI LJUDEH

Verzija 1.0.

	ORGAN	DATUM	PODPIS ODGOVORNE OSEBE
SPREJEL	Župan, Občina Trzin	10.11.2020	Peter LOŽAR, župan
ODOBRIL	Civilna zaščita Občine Trzin	10.11.2020	Miha PAVŠEK, poveljnik OŠCZ Trzin
SKRBNIK	Občina Trzin	10.11.2020	Maja KEBER FURLAN, skrbnica načrtov ZiR

OBČINA TRZIN
TRZIN

Številka: 842-0006/2020
Datum: 22.11.2020

KAZALO

1 POJAV NALEZLJIVIH BOLEZNI PRI LJUDEH 3

1.1 Uvod ***3***

1.2 Vrsta, oblika in značilnosti nalezljivih bolezni ***4***

1.4 Pogostost pojavljanja nalezljivih bolezni v LJ regiji ***4***

1.6 Verjetnost nastanka verižnih nesreč ***6***

2 OBSEG NAČRTOVANJA 6

2.1 Temeljne ravni načrtovanja ***6***

3 ZAMISEL IZVAJANJA ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI 8

3.1 Temeljne podmene načrta ***8***

3.2 Zamisel izvedbe zaščite, reševanja in pomoči ***8***

3.2.1 Koncept odziva ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh *8*

3.3 Uporaba načrta ***10***

4 SILE IN SREDSTVA ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ TER VIRI ZA IZVAJANJE NAČRTA .. 10

4.1 Sile, finančna in druga sredstva, njihovi viri in razpoložljivost ***10***

4.2 Materialno – tehnična sredstva za izvajanje načrta ***13***

4.3 Predvidena finančna sredstva za izvajanje načrta ***13***

5 OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE 14

5.1 Opazovanje in spremljanje širjenja nalezljivih bolezni pri ljudeh ***14***

5.2 Obveščanje pristojnih organov ***14***

5.3 Obveščanje splošne javnosti ***15***

6 AKTIVIRANJE SIL IN SREDSTEV ZA ZRP 16

6.1 Aktiviranje organov vodenja CZ in njihovih strokovnih služb ***16***

6.2 Aktiviranje občinskih sil za zaščito, reševanje in pomoč ***16***

6.3 Aktiviranje sredstev pomoči ***18***

7 UPRAVLJANJE IN VODENJE 19

7.1 Organi in njihove naloge ***19***

7.3 Organizacija zvez ***23***

8 ZAŠČITNI UKREPI TER NALOGE ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI 24

8.2 Zaščitni ukrepi in naloge zaščite, reševanja in pomoči ***25***

9 OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA 31

10 RAZLAGA POJMOV IN OKRAJŠAV 32

10.1 Pomen pojmov ***32***

10.2 Razlaga okrajšav ***32***

11 SEZNAM PRILOG IN DODATKOV 33

1 POJAV NALEZLJIVIH BOLEZNI PRI LJUDEH

1.1 Uvod[1]

Občinski načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh v Občini Trzin, verzija 1.0 je izdelan na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg), Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo in 49/20 – ZIUZEOP), Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12, 78/16 in 26/19), Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16), Pravilnika o prijavi nalezljivih bolezni in posebnih ukrepih za njihovo preprečevanje in obvladovanje (Uradni list RS, št. 16/99 in 58/17), Pravilnik o prevozu in pokopu posmrtnih ostankov (Uradni list RS, št. 53/17 in 56/17 – popr.), Državnega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, št. 84200-12/2020/3 z dne 23.7.2020, Regijske ocene ogroženosti ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh v LJ regiji št. 8421- 29/2017-1 z dne 15.11.2017 ter Regijskega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh z dne 9.9.2020 in skladno s splošno zakonodajo.

Temeljni načrt je državni načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, verzija 2.0, ki ga je izdelala URSZR v sodelovanju z ministrstvi in drugimi državnimi organi.

Regijski načrt zaščite in reševanja ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh je izdelan za primer razglasitve epidemije ali pandemije posamezne nalezljive bolezni pri ljudeh, ko je treba poleg služb v zdravstveni dejavnosti in drugih služb uporabiti tudi sile in sredstva za zaščito, reševanje in pomoč (v nadaljevanju ZRP).

Ko se aktivira Regijski načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, so aktivirani tudi občinski načrti zaščite in reševanja ali posamezni deli občinskih načrtov zaščite in reševanja na ogroženem oziroma okuženem območju, kjer je prišlo do pojava epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh.

Odločitev o aktiviranju Regijskega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh sprejme poveljnik CZ za ljubljansko regijo oziroma njegov namestnik ustno (pozneje pa se izdela ustrezen pisni sklep) ali s sklepom.

Epidemijo nalezljive bolezni razglasi minister, pristojen za zdravje. Epidemijo lahko v skladu z 12. členom Sklepa št. 1082/20137EU o resnih čezmejnih nevarnostih za zdravje razglasi tudi Evropska komisija. **Pandemijo** nalezljive bolezni razglasi Svetovna zdravstvena organizacija.

[1] Vsi izrazi, zapisani v slovnični obliki moškega spola, so uporabljeni kot nevtralni in veljajo enakovredno za oba spola.

1.2 Vrsta, oblika in značilnosti nalezljivih bolezni

Nalezljive bolezni povzročajo patogeni organizmi, kot so bakterije, virusi, zajedavci, glive in plesni. Povzročajo nastanek in razvoj bolezni pri živalih in človeku. Nalezljive bolezni se prenašajo po zraku, s hrano in vodo ter z neposrednim stikom ali posredno, prek predmetov in površin. Prenašajo se s človeka na človeka ali z živali na človeka. Nalezljiva bolezen je posledica interakcije med biološkim agensom, gostiteljem in okoljem. Pogoji za začetek procesa so ustrezna izpostavljenost kužnemu agensu, skupek dejavnikov v okolju, ki omogočajo razvoj bolezni, in sprejemljiv gostitelj. Možnosti, da se nalezljiva bolezen širi v populaciji, so odvisne od verjetnosti prenosa med okuženo in dovzetno osebo, frekvence stikov v populaciji, od trajanja infektivnosti in deleža oseb v populaciji, ki so še imune oziroma neodzivne na okužbo.

Ločimo med okužbo in boleznijo. **Okužba** je posledica stika občutljivega gostitelja z morebitnim patogenim mikroorganizmom. Vir za večino okužb človeka je drug človek pa tudi živali in neživo okolje. To pomeni, da je izpostavljenost občutljivega posameznika okuženemu človeku ali živali oziroma okolju najpomembnejši dejavnik za pojav okužbe. **Bolezen** je eden izmed mogočih izidov okužbe, njen razvoj pa je odvisen tako od virulence agensa kot od dovzetnosti gostitelja.

1.3 Viri in poti širjenja nalezljivih bolezni pri ljudeh

Nalezljive bolezni se širijo, kadar obstajajo pogoji za prenos mikroorganizma in se okužba lahko prenaša na dovzetne osebe. Okužbe se lahko pojavljajo množično, in sicer v obliki izbruhov, kopičenj, epidemij oziroma tudi pandemij.

Vir okužbe je oseba ali žival, iz katere kužni agens pride neposredno ali posredno na gostitelja.

Poti prenosa nalezljive bolezni

Nalezljive bolezni se lahko prenašajo:

- *z neposrednim prenosom*: neposredni stik (spolno prenesene bolezni, influenca), kapljični prenos (meningokok, ošpice) in prenos iz matere na plod,
- *s posrednim prenosom po zraku*: prašni delci (ošpice), z okuženo vodo in hrano (hepatitis A), ob stiku s predmeti ter z vektorji oziroma prenašalci (klopi, komarji).

Skupine bolezni glede na povzročitelja in najverjetnejšo pot prenosa

Glede na povzročitelja in najverjetnejšo pot prenosa se nalezljive bolezni delijo v naslednje skupine:

- *črevesne* (nalezljive driske, griža, hepatitis (nalezljiva zlatenica), trebušni tifus, paratifus, otroška paraliza,kolera in okužbe s črevesnimi zajedavci),
- *respiratorne* angina, gripa, pljučnica, tuberkuloza, meningitis, škrlatinka, ošpice, mumps, rdečke, norice, oslovski kašelj in davica),
- *zoonoze* (steklina, mikrosporija, bolezni, ki jih povzročajo zajedavci (toksokariaza, trakuljavost), slinavka, vranični prisad, salmoneloza, kampilobakterioza in jersinioza),
- *bolezni kože in sluznic* (garje, herpes, gnojne okužbe kože ter glivične okužbe kože in nohtov,sifilis in gonoreja, aids, klamidioze, hepatitis B in C),
- *transmisivne* (pegavica, povratna mrzlica, rumena mrzlica, denga, malarija, borelioza in klopni meningoencefalitis),
- *bolezni, ki se prenašajo s krvjo* (aids, hepatitis B in hepatitis C).

1.4 Pogostost pojavljanja nalezljivih bolezni v LJ regiji

Nalezljive bolezni so najpogostejše bolezni v populaciji. Ocenjujejo, da vsak prebivalec vsako leto enkrat do desetkrat zboli za akutno okužbo dihal in vsaj enkrat za akutno črevesno okužbo. Vse bolj pomembne in pogoste so transmisivne nalezljive bolezni, ki jih prenaša mrčes. Zaradi številnih potovanj po svetu so vse pogostejše tudi vnesene nalezljive bolezni, ki jih pri nas sicer nimamo.

Nalezljive bolezni niso pomembne samo zaradi njihove pogostosti, temveč tudi zaradi možnih trajnih posledic. Agense, ki povzročajo nalezljive bolezni, povezujejo tudi s kroničnimi boleznimi, kot so reaktivni artritis, rana na želodcu, rak, neplodnost ipd.

1.5 Možen potek in pričakovan obseg pojavljanja nalezljivih bolezni pri ljudeh

Nalezljive bolezni, ki se lahko v Sloveniji pojavijo kot posamezni primeri ali v obliki izbruhov, so:

- driska, in sicer različnih povzročiteljev (bakterije, virusi, paraziti), zlasti pri ranljivi populaciji (otroci, ostareli, vojaki, turisti, zdravstveno osebje),
- okužbe s hrano in vodo,
- zoonoze,
- legioneloza (hoteli, razpršilci vode, klimatski stolpi, vodometi, bolnišnično okolje),
- oslovski kašelj, norice, ošpice in mumps,
- stafilokokne okužbe (domače in bolnišnično okolje, oddelki za novorojenčke ter kirurški oddelki),
- streptokokne okužbe – angina (otroci, v vojašnicah in bolnišnicah),
- okužbe, ki jih povzročajo virusi influence, respiratorni sincicijski virus in drugi povzročitelji akutnih okužb dihal.

V LJ regiji lahko pričakujemo predvsem:

- **pojav nalezljivih bolezni pri ljudeh (izbruh ali epidemijo) večjega obsega:**

V današnjem času se človeštvo spopada s porajajočimi se nalezljivimi boleznimi, katerih incidenca narašča ali pa predstavlja tveganje za porast bolezni v prihodnje. To so nove bolezni, ki jih povzročajo novoodkriti mikroorganizmi (SARS, ebola, novi koronavirus (SARS, CoV, MERS-CoV), nove nalezljive bolezni, ki nastanejo zaradi spremembe poznanih mikrobov (pandemska influenca AH1N1 iz leta 2009, aviarna influenca AH7N9), znane nalezljive bolezni, ki se širijo na nova zemljepisna območja (denga, West Nile (virus zahodnega Nila),čikungunja), že znane bolezni, ki postanejo ponovno problem zaradi odpornosti na zdravila (tuberkuloza, meningokokni meningitis), bolezni, ki so povezane z zaužitjem hrane, bolezni, ki so povezane s preskrbo z nekakovostno pitno vodo, ali bolezni, ki se znova pojavijo zaradi prenehanja izvajanja javnozdravstvenih ukrepov (bolezni, proti katerim cepimo, na primer ošpice in otroška paraliza). Posebno vrsto nevarnosti predstavlja namerno oziroma nenamerno širjenje bioloških agensov (antraks, koze itn.).
Pojav epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh ni le pomembna javnozdravstvena težava, temveč tudi širša družbena težava, v izjemno veliki razsežnosti pojava pandemije namreč lahko zboli 25 – 45 odstotkov populacije. Množični izbruh nalezljive bolezni lahko spremlja tudi visoka stopnja umrljivosti.

- **pojav nalezljivih bolezni pri ljudeh (izbruh ali epidemijo) kot posledico naravne ali druge nesreče:**

Ob naravnih in drugih nesrečah se lahko zelo hitro poslabšajo osnovne življenjske razmere, zato je posledično višje tveganje za pojav in širjenje nalezljivih bolezni pri ljudeh predvsem ob potresih, poplavah, nevarnih boleznih pri živalih, nesrečah z nevarnimi snovmi, terorističnih napadih. Ob tovrstnih nesrečah poteka ukrepanje skladno z načrti zaščite in reševanja glede na nesrečo, glede na razmere (potres, poplava). V primeru sočasnega pojava nalezljive bolezni pa aktivnosti odziva na nalezljivo bolezen vodi in usklajuje minister pristojen za zdravje.
Poleg nalezljivih bolezni obstajajo tudi številne druge nevarnosti za zdravje pri ljudeh, ki lahko zaradi svojega obsega ali resnosti ogrozijo zdravje ljudi. Med take nevarnosti sodijo tudi dogodki, povezani s hrano oziroma krmo.
Zagotavljanje varnosti živil v RS določata zakonodaja Unije – Uredba (ES) št. 178/2002 ter uredbe s področja higiene živil ter nacionalna zakonodaja. Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je v sodelovanju z Ministrstvom za zdravje (v nadaljevanju MZ) in Nacionalnim inštitutom za javno zdravje (v nadaljevanju NIJZ) pripravila Načrt ukrepov za obvladovanje nenavadnih dogodkov, povezanih s hrano oziroma krmo. Dokument opredeljuje postopke sodelovanja vseh pristojnih organov na področju varne hrane in krme ter javnega zdravja, še posebej epidemiološke službe, pri identifikaciji tveganj in obvladovanju nenavadnih dogodkov, ki predstavljajo tveganje za zdravje ljudi.

1.6 Verjetnost nastanka verižnih nesreč

Nalezljive bolezni pri ljudeh niso le pomembna javnozdravstvena težava, temveč tudi širša družbena težava, saj lahko na primer pri pandemiji gripe zboli do 20 odstotkov ljudi, ki opravljajo različne funkcije v družbi, poveča pa se tudi umrljivost prebivalcev. Pojav nalezljivih bolezni lahko povzroči večjo odsotnost od pouka, z dela in v transportnem sistemu ter drugih službah, na primer v zdravstvu, šolstvu, policiji, vojski, socialnem varstvu in gospodarstvu, kar ima lahko velik vpliv na vsakdanje življenje in poslovanje ter na nacionalno in globalno ekonomijo. V času pojavljanja nalezljivih bolezni se zelo povečajo obiski v zdravstvenih ambulantah in potrebe po sprejemu v bolnišnice. Delovanje celotnega zdravstvenega sistema bo močno oteženo, saj se lahko pričakuje tudi večja obolevnost med zaposlenimi v zdravstvenem sistemu.

Pojav epidemije ali pandemije nalezljivih bolezni pri ljudeh ima lahko:

- **politični vpliv**: politični nemiri, nezadovoljstvo prebivalcev;
- **socialno varnostni vpliv**: slabša se ekonomski položaj prebivalcev in preskrba s hrano, vodo, zdravili ter drugimi dobrinami, kar lahko pripelje do socialnih nemirov. Povečano povpraševanje po dobrinah povzroči dvigovanje cen dobrin. Povečano je družbeno breme zaposlenih, pojavijo se ropi zdravil ali zaščitne opreme, osnovnih življenjskih dobrin in premoženja ter ponaredki zdravil in zaščitne opreme;
- **ekonomski vpliv z gospodarsko in ekonomsko škodo**: pomanjkanje delovne sile ter povečanje brezposelnosti zaradi zmanjšanega obsega proizvodnje v industriji, kmetijstvu in pri trgovanju, kar vpliva na bruto domači proizvod.
- **vpliv na kakovost bivanja in družbeno vključenost prebivalstva**: prenehanje izvajanja kulturnih dogodkov in drugih dejavnosti kulture vpliva ne samo na poslabšanje ekonomskega položaja tistih prebivalcev, ki se poklicno ukvarjajo s kulturo ali sodelujejo pri izvajanju kulturnih dejavnosti, temveč ima tudi širše družbene posledice, vključno z zadovoljevanjem socialnih, kulturnih in duhovnih potreb državljanov.

Za učinkovito spopadanje z nalezljivo boleznijo je treba zagotoviti:

- hitro prepoznavanje pojava nalezljive bolezni,
- takojšnje ukrepanje ob pojavu epidemije,
- učinkovito izvajanje ukrepov za omejitev širjenja okužbe,
- učinkovito delovanje zdravstvenega sistema in
- prilagoditev celotne družbe za delovanje v razmerah epidemije/pandemije.

P-47	Regijska ocena ogroženosti ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh v LJ regiji

2 OBSEG NAČRTOVANJA

2.1 Temeljne ravni načrtovanja

Načrt oziroma dele načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh izdelajo nosilci načrtovanja:

- izpostava URSZR Ljubljana (regija) in
- vse občine ljubljanske regije, med njimi tudi Občina Trzin.

Obveznost izdelave načrta oziroma dela načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije ali pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh za posameznega nosilca načrtovanja je opredeljena glede na Regijsko oceno ogroženosti ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh v LJ regiji v povezavi s preglednico 1 in glede na končno uvrstitev nosilca načrtovanja v določen razred ogroženosti. Obveznosti nosilcev načrtovanja iz preglednice 1 predstavljajo minimalne zahteve. Vsak nosilec načrtovanja se lahko odloči tudi za večji obseg načrtovanja.

Razvrščanje občin v razrede ogroženosti zaradi pojava nalezljivih bolezni pri ljudeh temelji na predlogih oziroma odločitvah Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljevanju NIJZ) ter Ministrstva za zdravje, kar je razvidno iz Ocene ogroženosti Republike Slovenije ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh, ver. 3.0 št. 8420-1/2015-38-DGZR z dne 21.7.2016. Posamezne občine ljubljanske regije spadajo v 3. razred ogroženosti, Ljubljanska regija kot celota pa v 4.

Preglednica 1: Obveznosti nosilcev načrtovanja.

Razred ogroženosti	Stopnja ogroženosti nosilca načrtovanja	Obveznosti nosilcev načrtovanja
1	Zelo majhna	**Ni obveznosti.**
2	Majhna	
3	Srednja	**Treba je izdelati del načrta** zaščite in reševanja oziroma dokumente, v katerih predvidijo način obveščanja ter razdelajo izvajanje s tem načrtom določenih zaščitnih ukrepov in nalog ZRP.
4	Velika	**Treba je izdelati del načrta** zaščite in reševanja oziroma dokumente, v katerih predvidijo način obveščanja ter razdelajo izvajanje s tem načrtom določenih zaščitnih ukrepov in nalog ZRP; ***priporočljivo*** pa je izdelati načrt zaščite in reševanja v celoti.
5	Zelo velika	**Treba je izdelati načrt zaščite in reševanja v celoti.**

Temeljni načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh **je državni načrt,** izdelan za primer razglasitve epidemije ali pandemije posamezne nalezljive bolezni pri ljudeh.

Z občinskim načrtom zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh se urejajo zaščitni ukrepi in naloge ZRP ter zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje, ki so v pristojnosti občine. V načrtu so določeni tudi nekateri splošni in posebni zdravstveni ukrepi ter drugi posebni ukrepi za preprečevanje in obvladovanje nalezljivih bolezni pri ljudeh, ki jih skladno z Zakonom o nalezljivih boleznih odreja minister, pristojen za zdravje, pri čemer, v kolikor je to potrebno, sodelujejo tudi sile in sredstva za ZRP.

Občinski načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh je izdelan za pojav epidemije nalezljivih bolezni na območju občine Trzin.

Občina Trzin je glede na ocenjeno ogroženost uvrščena v 3. stopnjo ogroženosti (srednja). Zato je v skladu z regijskim načrtom dolžna izdelati posamezne dele občinskega načrta zaščite in reševanja oziroma dokumente, v katerih se predvidijo način obveščanja in izvajanja zaščitnih ukrepov ter nalog ZRP. Občina Trzin je načrt izdelala v celoti.

Pristojni organi in službe občinske uprave po potrebi izdelajo načrte dejavnosti kot dodatek občinskim načrtom zaščite in reševanja.

P-39	Evidenčni list o vzdrževanju načrta

3 ZAMISEL IZVAJANJA ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI

3.1 Temeljne podmene načrta

Temeljne podmene načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh so:

1. Občinski načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh je izdelan za primer razglasitve epidemije ali pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, ko je treba poleg služb v zdravstveni dejavnosti in drugih služb uporabiti tudi sile in sredstva za ZRP na nivoju občine.
2. Za izvajanje operativnih nalog sil za ZRP na občinski ravni je odgovoren poveljnik CZ Občine Trzin. Odziv občinskih sil ZRP bo usklajen z usmeritvami NIJZ in odločitvami Poveljnika CZ RS ter štaba za ljubljansko regijo.
3. Z občinskim načrtom se urejajo zaščitni ukrepi in naloge ZRP, določen je način vodenja aktivnosti, naloge in odgovorni nosilci nalog za izvajanje nalog ZRP iz občinske pristojnosti.
4. V primeru, da v razmerah epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni v regiji sredstev in sil za obvladovanje ni – zaprosi za pomoč sosednje občine.
5. Življenja prebivalcev so lahko ob epidemiji oziroma pandemiji nalezljive bolezni pri ljudeh ogrožena, zato morajo biti prebivalci na okuženih in ogroženih območjih, kjer obstaja tveganje za širjenje nalezljive bolezni, pravočasno in objektivno obveščeni o pričakovani nevarnosti, možnih posledicah, ukrepih in nalogah za zmanjšanje in odpravo posledic ter o ravnanju ob dogodku, ki pomeni tveganje za zdravje ljudi. Prek sredstev javnega obveščanja se čim prej objavi posebno telefonsko številko, na kateri t.i. ogrožene skupine prebivalstva lahko dobijo prve informacije o nesreči ter si zagotovijo ustrezno pomoč.
6. Osebna in vzajemna zaščita obsegata ukrepe prebivalcev za preprečevanje in ublažitev posledic naravnih in drugih nesreč za njihovo zdravje in življenje ter varnost njihovega premoženja. Načini izvajanja osebne in vzajemne zaščite so določeni v tem načrtu, v poglavju 9.

3.2 Zamisel izvedbe zaščite, reševanja in pomoči

Pri izvajanju ZRP organi vodenja upoštevajo načelo postopnosti uporabe sil in sredstev ter stvarne in krajevne pristojnosti za izvedbo določenih nalog ZRP, zaščitnih ukrepov in zagotavljanja osnovnih pogojev za življenje. Odziv ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh je odvisen od povzročitelja nalezljive bolezni, pogojev, ki so potrebni za njen pojav in širjenje, ocene tveganja, števila obolelih prebivalcev v občini ter kapacitet, ki so na voljo za izvajanje ukrepov preprečevanja širjenja in obvladovanja nalezljive bolezni.

3.2.1 Koncept odziva ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh

1. POJAV PRVIH PRIMEROV POVZROČITELJA NALEZLJIVE BOLEZNI

Posamezen izbruh ali nekaj izbruhov nalezljive bolezni pri ljudeh spremljajo in obvladujejo službe v zdravstveni dejavnosti, CZ Trzin spremlja število obolelih oz. okuženih na področju občine in v državi. OŠCZ izvaja spremljanje situacije o nalezljivi bolezni in oceni tveganja na podlagi informacij, ki jih zagotavljata NIJZ in MZ.

2. POJAV VEČJEGA ŠTEVILA OKUŽENIH IN OBOLELIH V SLOVENIJI

- aktivnosti in ukrepi na področju zdravstva se izvajajo skladno z Načrtom pripravljenosti zdravstva na epidemijo/pandemijo nalezljive bolezni v Sloveniji;
- Občina Trzin obvešča javnosti na podlagi prejetih informacij s strani MZ/NIJZ o okuženih v občini, sprejetih zaščitnih ukrepih in izvajanju aktivnosti, ki so v pristojnosti občine;
- občinske sile za ZRP so v stanju pripravljenosti za pomoč pri zagotavljanju pogojev za delovanje zdravstva v razmerah epidemije/pandemije;

- prične se s pripravami na izvajanje nalog v razmerah epidemije oziroma pandemije pri vseh nosilcih načrtovanja in izvajalcih nalog po načrtih.

3. RAZGLASITEV EPIDEMIJE/PANDEMIJE

- Sile za ZRP, javni zavodi na področju ZRP, prostovoljske in humanitarne organizacije pričnejo z izvajanjem ukrepov za zmanjševanje širjenja bolezni na področju občine Trzin, v skladu z usmeritvami zdravstva in NIJZ;

- Pojav nalezljive bolezni pri ljudeh po številu prizadetih oseb ali velikosti prizadetega območja pomembno presega običajno stanje in predstavlja tveganje za večji del prebivalstva;

- Epidemija lahko zajame območje RS ali del območja RS. Epidemijo ter okuženo ali ogroženo območje razglasi oziroma določi minister, pristojen za zdravje. Kadar je okuženo ali ogroženo celotno območje Republike Slovenije, epidemijo razglasi Vlada RS. Pandemijo nalezljive bolezni razglasi Svetovna zdravstvena organizacija;

- Aktivnosti glede nadzora in obvladovanja epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni usklajuje in vodi MZ ob strokovni podpori NIJZ in izvajalcev zdravstvene dejavnosti v okviru mreže javne zdravstvene službe;

- Na podlagi poteka epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh NIJZ ocenjuje razmere na terenu ter pripravlja strokovna priporočila in sporočila. MZ o tem obvešča pristojne organe in javnost, v skladu z načrtom komuniciranja;

- z aktiviranjem državnega načrta se aktivirajo tudi regijske in občinske sile in sredstva za ZRP ter načrti zaščite in reševanja ali posamezni deli občinskih načrtov zaščite in reševanja na ogroženih oziroma okuženih območjih;

- po aktiviranju občinskega načrta poveljnik CZ Občine Trzin obvešča pristojne organe in javnost o načrtovanih zaščitnih ukrepih in nalogah ZRP, njihovem poteku, izvedbi ter vključenih silah za ZRP in vodenju ZRP;

- obveščanje javnosti poteka prek MZ, UKOM in drugih pristojnih resorjev, istočasno Občina Trzin za potrebe lokalnega obveščanja.

3.3 Uporaba načrta

Občinski načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh se aktivira, ko je razglašena epidemija oziroma pandemija nalezljive bolezni pri ljudeh na območju ljubljanske regije in je treba poleg služb v zdravstveni dejavnosti in drugih služb uporabiti tudi občinske sile in sredstva za ZRP ter izvajati zaščitne ukrepe in naloge ZRP.

Ko se aktivira Regijski načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, so aktivirani tudi občinski načrti zaščite in reševanja ali posamezni deli občinskih načrtov zaščite in reševanja na ogroženem oziroma okuženem območju, kjer je prišlo do pojava epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh.

Odločitev o uporabi načrta zaščite in reševanja ob Občine Trzin sprejme:
- poveljnik CZ Občine Trzin,
- župan Občine Trzin.

V primeru, ko ni aktiviran državni načrt, je pa potreba po aktiviranju občinskega načrta, le-tega aktivira poveljnik CZ Občine Trzin. Odločitev je lahko ustna, v najkrajšem času pa je potrebno izdelati pisni sklep ali pisna, to je s sklepom poveljnika CZ. Dodatki v načrtu se lahko uporabljajo kot samostojni dokumenti in navodila, ko je to smiselno.

D-19	Vzorec sklepa o aktiviranju načrta zaščite in reševanja
D-20	Vzorec sklepa o preklicu izvajanja zaščitnih ukrepov in nalog ZRP

4 SILE IN SREDSTVA ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ TER VIRI ZA IZVAJANJE NAČRTA

4.1 Sile, finančna in druga sredstva, njihovi viri in razpoložljivost

4.1.1 Sile za zaščito, reševanje in pomoč na ravni občine

Občinski organi:
- župan,
- občinska uprava
- občinski svet.

Organi CZ Občine Trzin:
- poveljnik CZ Občine Trzin,
- namestnik poveljnika CZ Trzin,
- štab CZ Občine Trzin (OŠCZ),
- poverjeniki CZ Trzin.

Enote in službe CZ:
- enote za prvo pomoč,
- enote za tehnično reševanje,
- enote za RKB zaščito,
- služba za podporo.

Javne službe, organizacije in pogodbena podjetja:
- CZR Domžale;
- Policijska postaja Domžale;
- Zdravstveni dom Domžale – Splošna ambulanta Trzin;
- Veterinarski dom Domžale, d.o.o.;
- Javno komunalno podjetje Prodnik, d.o.o;
- Center za socialno delo osrednja Slovenija - vzhod, enota Domžale;
- podjetja, s katerimi so sklenjene pogodbe za tehnično reševanje.

Enote ter službe društev in drugih nevladnih organizacij:

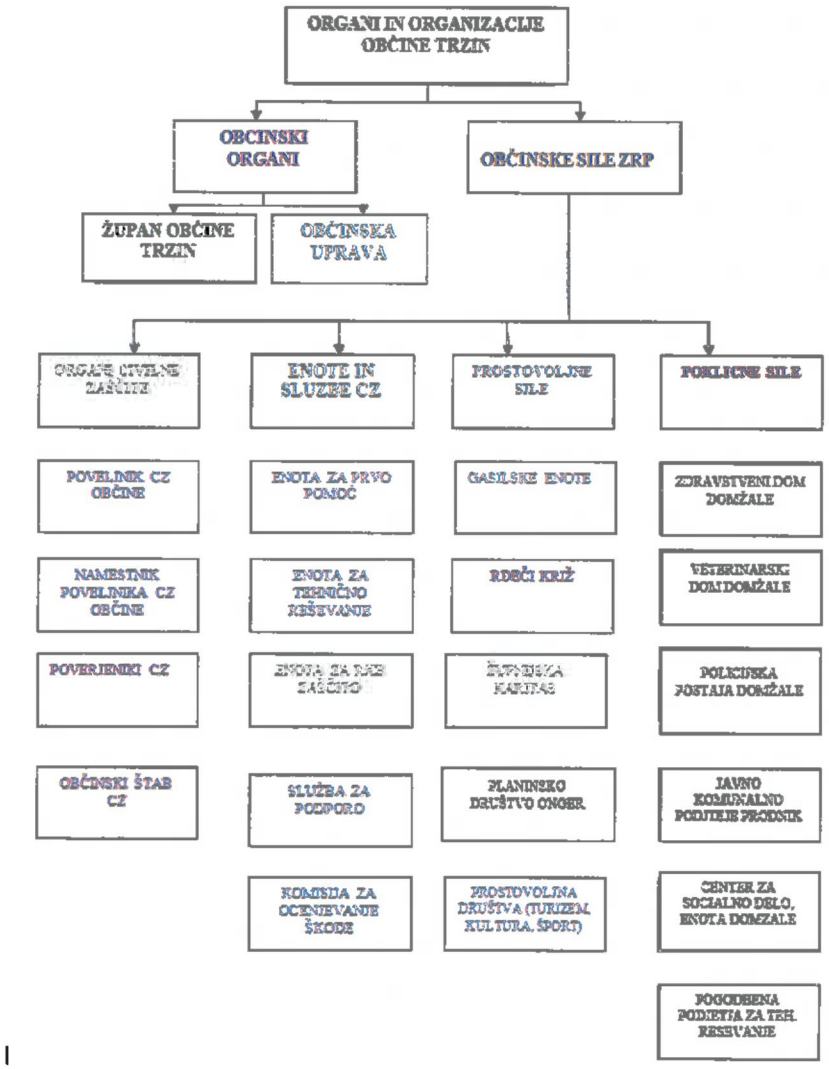
- PGD Trzin,
- prostovoljna gasilska društva združena v Gasilsko zvezo Domžale,
- Rdeči križ Slovenije – Območno združenje RK Domžale in OORK Trzin,
- Župnijska Karitas Trzin,
- GRS Kamnik,
- Planinsko društvo Onger,
- društva (turistična, športna, kulturna, humanitarna),
- prostovoljci (seznam) za logistično pomoč prizadetim oz. ogroženim prebivalcem.

Dodatne sile:

V primeru, da navedene sile za ZRP Občine Trzin ne bodo zadostovale ali da navedene sile ne bodo razpoložljive zaradi lastne prizadetosti, poveljnik CZ občine Trzin, zaprosi za pomoč državno raven ZiR preko ReCO Ljubljana oz. poveljnika CZ za ljubljansko regijo.

Vsa pomoč, ki prihaja v občino Trzin, mora biti samooskrbna vsaj prvih 24 ur svojega delovanja.

Shema 1: Organigram sil za ZRP na ravni občine.



P – 1	Podatki o članih štaba CZ za ljubljansko regijo in občinskih štabov CZ
P – 3	Pregled sil za zaščito, reševanje in pomoč
P – 4	Podatki o organih, službah in enotah CZ
P – 7	Pregled javnih in drugih služb, podjetij, zavodov ter organizacij, ki opravljajo dejavnosti pomembne za ZiR
P – 12	Pregled gasilskih enot širšega pomena v ljubljanski regiji
P – 24	Pregled enot, služb in drugih operativnih sestavov društev in drugih nevladnih organizacij, ki sodelujejo pri reševanju
P – 25	Pregled človekoljubnih organizacij
P – 26	Pregled centrov za socialno delo
P – 27	Pregled zdravstvenih domov, zdravstvenih postaj in reševalnih postaj
P – 29	Pregled veterinarskih organizacij

4.2 Materialno - tehnična sredstva za izvajanje načrta

Materialno-tehnična sredstva so poleg potrebnih sredstev za izvajanje dejavnosti nosilca izdelave načrta dejavnosti še:

- osebna in skupinska zaščitna in reševalna oprema ter orodja za delovanje sil za ZRP ter
- objekti.

Potrebna materialno-tehnična sredstva zagotavljajo (nabavljajo, skladiščijo, vzdržujejo, distribuirajo, itd.) nosilci izdelave načrtov dejavnosti za najmanj en mesec delovanja. Občina Trzin občinska rezervna materialna sredstva hrani v skladišču CZ ter v prostorih Občine.

Ob epidemiji oziroma pandemiji nalezljive bolezni pri ljudeh se predvideva uporaba naslednje opreme in sredstev:
- sredstva za osebno in skupinsko zaščito, različne ravni za zaščito dihal ali delov ali celega telesa, glede na potrebe, ki jih skupaj opredelita zdravstvo in izvajalec dejavnosti;
- razkužila in naprave za njihovo aplikacijo;
- dodatna ali prilagojena oprema za izvajanje dejavnosti v pogojih epidemije;
- sredstva za začasno nastanitev prebivalcev, vozila ter tehnična in druga sredstva, ki jih potrebujejo strokovnjaki, reševalne enote, službe in reševalci;
- sredstva pomoči (živila, pitna voda, zdravila in drugi predmeti oziroma sredstva, ki so namenjena brezplačni razdelitvi ogroženemu prebivalstvu).

P - 6	Pregled osebne in skupne opreme ter sredstev pripadnikov enot za zaščito, reševanje in pomoč

Osebna zaščitna in reševalna oprema in orodje za delovanje sil ZRP

Predvideva se uporaba sredstev, ki so v lasti Občine Trzin, Civilne zaščite Občine Trzin ter sredstev prostovoljnih gasilskih društev v skladu z medsebojno pogodbo o opravljanju gasilske službe. Po potrebi se uporabijo tudi sredstva šole in vrtca, glede na medsebojen dogovor o sodelovanju. Prav tako bi sodelovali s podjetniki, ki bi uporabljali lastno opremo (sklenjene pogodbe o sodelovanju; P-4). V primeru potrebe po dodatnih sredstvih, ki jih ne bi mogli pridobiti znotraj občine, bi za pomoč, glede na načelo postopnosti, najprej zaprosili sosednje občine in nato Štab CZ za ljubljansko regijo, ki bi glede na razvoj situacije prošnjo posredoval državnemu štabu CZ RS.

Sredstva pomoči

Za zagotovitev teh sredstev se računa na pomoč humanitarnih organizacij, po potrebi bi sredstva dobavila trgovska podjetja, ki imajo na območju občine svoje trgovine. Prevoz vode bi zagotovila gasilska društva.

4.3 Predvidena finančna sredstva za izvajanje načrta

Finančna sredstva, potrebna za izvajanje načrta v pristojnosti občine, se zagotavljajo v okviru proračuna Občine Trzin. Dodatna sredstva za financiranje izdatkov za odpravo posledic nesreč do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje se v skladu s predpisanimi postopki zagotovijo iz sredstev proračunske rezerve ali pa jih na predlog strokovnih služb dodatno odobrita občinski svet in država.

Finančna sredstva se načrtujejo za dve vrsti stroškov:
- redni stroški (stroški usposabljanj enot in služb, nakupa in vzdrževanja opreme, vaj, drugi redni stroški-logistika, skladiščenje, itd.), ti stroški se krijejo iz proračuna občine Trzin,

- stroški v primeru nesreče - stroški operativnega delovanja (povračilo stroškov za aktivirane pripadnike CZ in drugih sil za ZRP, stroški dodatnega vzdrževanja in servisiranja uporabljene opreme, stroški namestitve prebivalcev, prevozni stroški in storitve) ter drugi materialni stroški pa se krijejo iz sredstev proračunske rezerve.

D – 1	Načrtovana finančna sredstva za izvajanje načrta

5 OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE

5.1 Opazovanje in spremljanje širjenja nalezljivih bolezni pri ljudeh

Spremljanje nalezljivih bolezni v RS na podlagi Zakona o nalezljivih boleznih izvaja NIJZ, Območna enota Ljubljana. Na ravni občine se širjenje nalezljive bolezni spremlja preko poročil NIJZ.

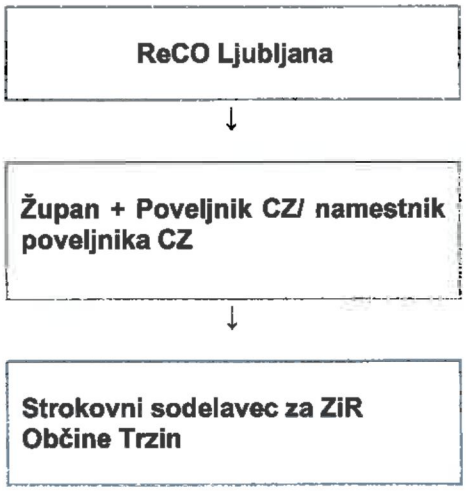
5.2 Obveščanje pristojnih organov

CORS o razglasitvi epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh obvesti Regijski center za obveščane Ljubljana (ReCO).

Po prejemu obvestila o razglasitvi epidemije ali pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh ReCO Ljubljana obvesti:

- župana Občine Trzin,
- poveljnika CZ Občine Trzin oziroma njegovega namestnika.

ReCO Ljubljana ob razglašeni objektivni oz. splošni nevarnosti obvesti župana Občine Trzin in poveljnika CZ Občine Trzin oz. njegovega namestnika ter strokovnega sodelavca OT za ZiR. Praviloma se obveščanje konča, ko operativec obvesti prvo določeno pristojno osebo oziroma prvo dosegljivo osebo na seznamu, nato se izvede medsebojno obveščanje vseh odgovornih v občini Trzin. Obvestilo se posreduje po razpoložljivih sredstvih zvez (po elektronski pošti, GSM, radijska zveza, telefon, kurirji). Za komuniciranje z ReCO Ljubljana je po odločitvi župana Občine Trzin odgovoren poveljnik CZ Občine Trzin.



Shema 2: Shema obveščanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh.

D – 2	Navodilo za organiziranje informacijskega centra
D – 4	Načrt zagotavljanja zvez ob nesreči
P – 15	Podatki o odgovornih osebah, ki se jih obvešča ob večjih (množičnih) nesrečah (občine) – obrazec 4
P – 19	Radijski imenik sistema zvez ZARE, ZARE+

5.3 Obveščanje splošne javnosti

Javnost mora biti o pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh pravočasno in objektivno obveščena. Prvo sporočilo za javnost in vsa nadaljnja sporočila na državni ravni oblikuje in posreduje v objavo Ministrstvo za zdravje. V primeru razglasitve epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh poteka obveščanje javnosti v celoti prek Ministrstva za zdravje.

Za obveščanje prebivalcev na prizadetem območju skrbi Občina Trzin, na podlagi obvestil državnega nivoja, t.j. NIJZ, MZ in URSZR. Občinski organi in službe, ki vodijo in izvajajo zaščito, reševanje in pomoč (župan in poveljnik CZ) vzpostavijo čim bolj kvaliteten stik in redno komuniciranje s prebivalci, da bi dosegli ustrezno zaupanje in odzivanje na njihove odločitve.
Informacije za prebivalstvo morajo vsebovati predvsem naslednje poudarke:
– trenutno stanje na ogroženem in prizadetem območju (razvoj dogodkov),
– vpliv nesreče na prebivalstvo in okolje,
– kakšno pomoč lahko pričakujejo,
– ukrepi za omilitev nesreče,
– kako naj izvajajo osebno in vzajemno zaščito,
– kako naj sodelujejo pri izvajanju zaščitnih ukrepov,
– kje lahko dobijo dodatne informacije.

Obveščanje javnosti v Občini Trzin se izvaja preko sredstev javnega obveščanja (glasilo Odsev, spletne stran, socialna omrežja).

Pripravljena obvestila in napotki se prebivalcem razdelijo:

- v tiskani obliki: preko služb Občine Trzin, pošte ali se obvestila in napotki vržejo v poštne nabiralnike občanov;
- v elektronski obliki: prek uradne spletne strani Občine Trzin (www.trzin.si) in preko uradnega profila Občine Trzin na socialnih omrežjih (npr. Facebook).

Glede na razsežnost epidemije se po potrebi v občini organizira informacijski center, v katerem so lahko predstavniki zdravstvene oskrbe, socialne službe, humanitarnih organizacij, poizvedovalne službe, službe za zaščito in reševanje ter drugih služb javnega pomena. Prek sredstev javnega obveščanje se čim prej objavi posebno telefonsko številko, na kateri t.i. ogrožene skupine prebivalstva lahko dobijo prve informacije o nesreči ter si zagotovijo ustrezno pomoč.

ReCO Ljubljana izdaja dnevne in izredne informativne biltene, ki so pripravljeni na temelju sporočil za javnost na državni ravni in vsebujejo podrobnejše informacije.

P – 17	Seznam prejemnikov informativnega biltena
P – 18	Seznam medijev, ki bodo posredovali informacije o nesreči, izvedenem alarmiranju in napotke za izvajanje zaščitnih ukrepov

6 AKTIVIRANJE SIL IN SREDSTEV ZA ZRP

6.1 Aktiviranje organov vodenja CZ in njihovih strokovnih služb

Ukrepe za preprečevanje širjenja nalezljivih bolezni pri ljudeh predlaga in spremlja NIJZ, ki o tem obvesti Ministrstvo za zdravje. O protiepidemijskih zdravstvenih ukrepih odloča Ministrstvo za zdravje na podlagi predloga NIJZ. Pri obvladovanju pojava nalezljivih bolezni pri ljudeh sodeluje tudi mreža izvajalcev zdravstvene dejavnosti. Zdravstvena inšpekcija RS nadzira izvajanje predpisanih ukrepov in odreja ukrepe znotraj svojih pristojnosti.

Ko poveljnik CZ za ljubljansko regijo na podlagi predloga Poveljnika CZ RS, sprejme odločitev o aktiviranju Regijskega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, o tem obvesti ReCO Ljubljana. ReCO Ljubljana o aktiviranju Regijskega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh obvesti vse nosilce načrtovanja, skladno s shemo obveščanja (slika 2).

Poveljnik CZ občine Trzin presodi trenutne razmere in oceni situacijo. Na podlagi ocene stanja na prizadetem območju (poverjeniki CZ, PGD), poveljnik CZ občine Trzin sprejme odločitev o aktiviranju občinskih organov, ki so pristojni za operativno – strokovno vodenje zaščite, reševanja in pomoči.

Ob manjših dogodkih, kadar nastalo situacijo obvladajo posamezniki, oziroma organizacije, posredovanje sil za ZRP praviloma ni potrebno. Aktiviranje sil za ZRP prav tako ni potrebno, kadar zadošča posredovanje rednih intervencijskih služb in gasilcev.

Poveljnik CZ občine Trzin se lahko odloči o aktivaciji štaba CZ občine Trzin in strokovne službe ali pa določi, da štab deluje le v operativni sestavi, ki nudi podporo rednim intervencijskim službam. Za izvedbo aktiviranja poveljnik praviloma zadolži strokovnega sodelavca občinske uprave za področje CZ.

6.2 Aktiviranje občinskih sil za zaščito, reševanje in pomoč

O pripravljenosti in aktiviranju sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini Trzin odloča v skladu z nastalo situacijo in odločitvami vodje intervencij, poveljnik CZ Občine Trzin ali njegov namestnik.

Za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči poveljnik CZ Trzin, glede na oceno stanja, aktivira poverjenike CZ, enote CZ in druge sile za ZRP.

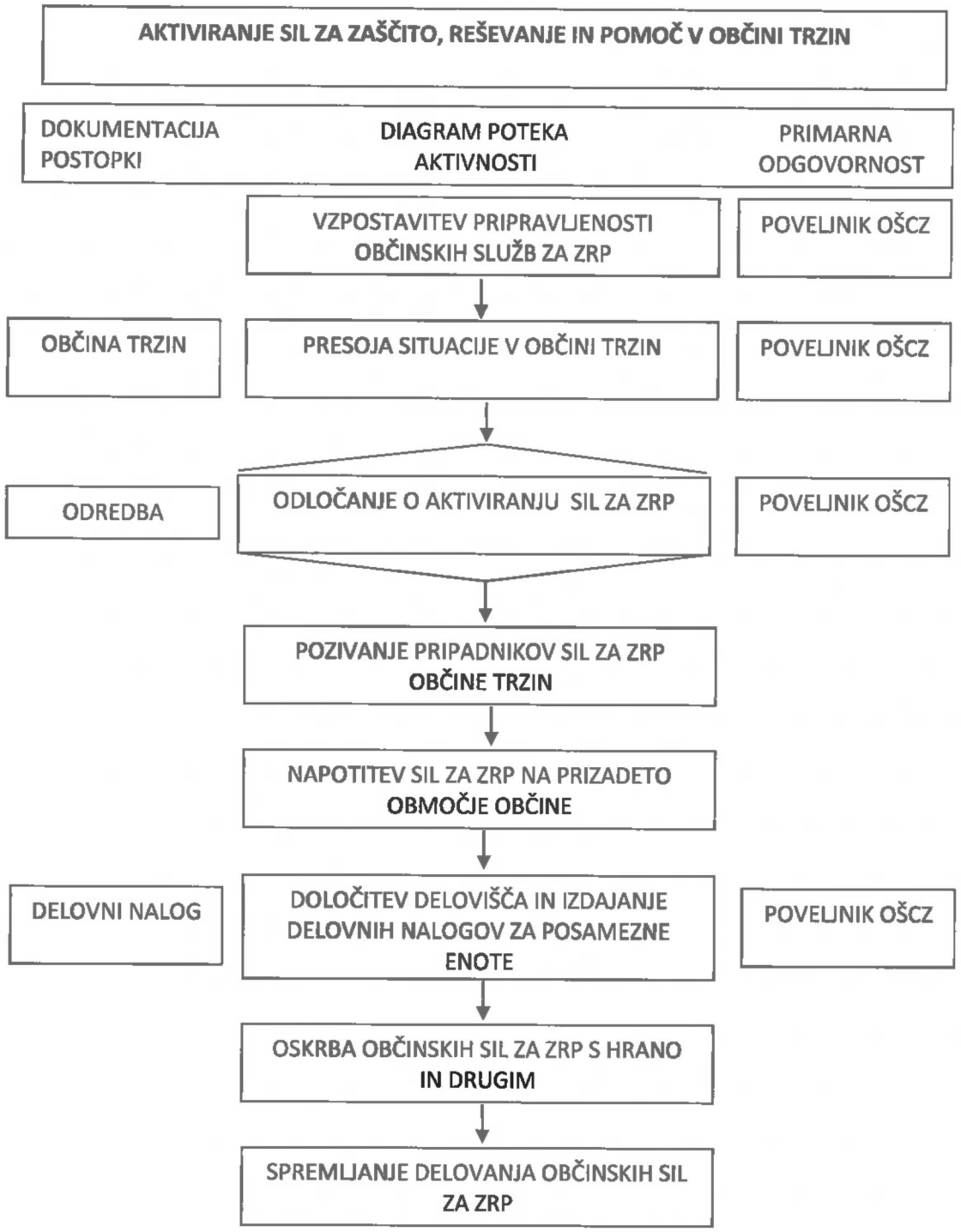
Pozivanje s tiskanimi pozivi občinskih pripadnikov CZ in drugih sil za ZRP izvaja občinska strokovna služba, ki ureja tudi vse zadeve v zvezi z nadomestili plač in povračil stroškov, ki jih imajo pripadniki sil ZRP občine Trzin pri opravljanju dolžnosti v CZ oziroma pri ZRP.

Načini in postopki aktiviranja sil in sredstev gasilskih enot v občini Trzin so opredeljeni v Načrtu alarmiranja gasilskih enot v občini Trzin, po katerem se v tem primeru tudi izvaja aktiviranje.

Za zagotavljanje varnosti se predlaga aktiviranje Policijske postaje Domžale, za usmerjanje prometa za intervencijska vozila, za zavarovanje območja, kjer se izvajajo zaščitni ukrepi in opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti. Postopki aktiviranja sil in sredstev policije so interna zadeva Policije oz. ReCO Ljubljana in OKC PU, poveljnik CZ lahko preko komandirja Policijske postaje Domžale zaprosi za aktivacijo pripadnikov PP Domžale.

Predlog za aktiviranje in uporabo zmogljivosti Slovenske vojske poda Štab CZ za ljubljansko regijo, na predlog župana ali poveljnika CZ občine Trzin ali njegovega namestnika, in ga posreduje državnemu Štabu CZ RS ali poveljniku CZ RS. Prošnjo obravnava in potrdi Vlada RS.

Zavodi in gospodarske družbe, ki sodelujejo v CZ Občine Trzin, se za delovanje na prizadetih območjih aktivirajo preko osebnega klica s strani poveljnika ali namestnika poveljnika CZ ali OŠCZ Občine Trzin.



Shema 3: Aktiviranje organov vodenja in strokovnih služb.

P – 5	Seznam zbirališč za zaščito, reševanje in pomoč
D – 14	Vzorec odredbe o aktiviranju sil za zaščito, reševanje in pomoč
D – 15	Vzorec delovnega naloga

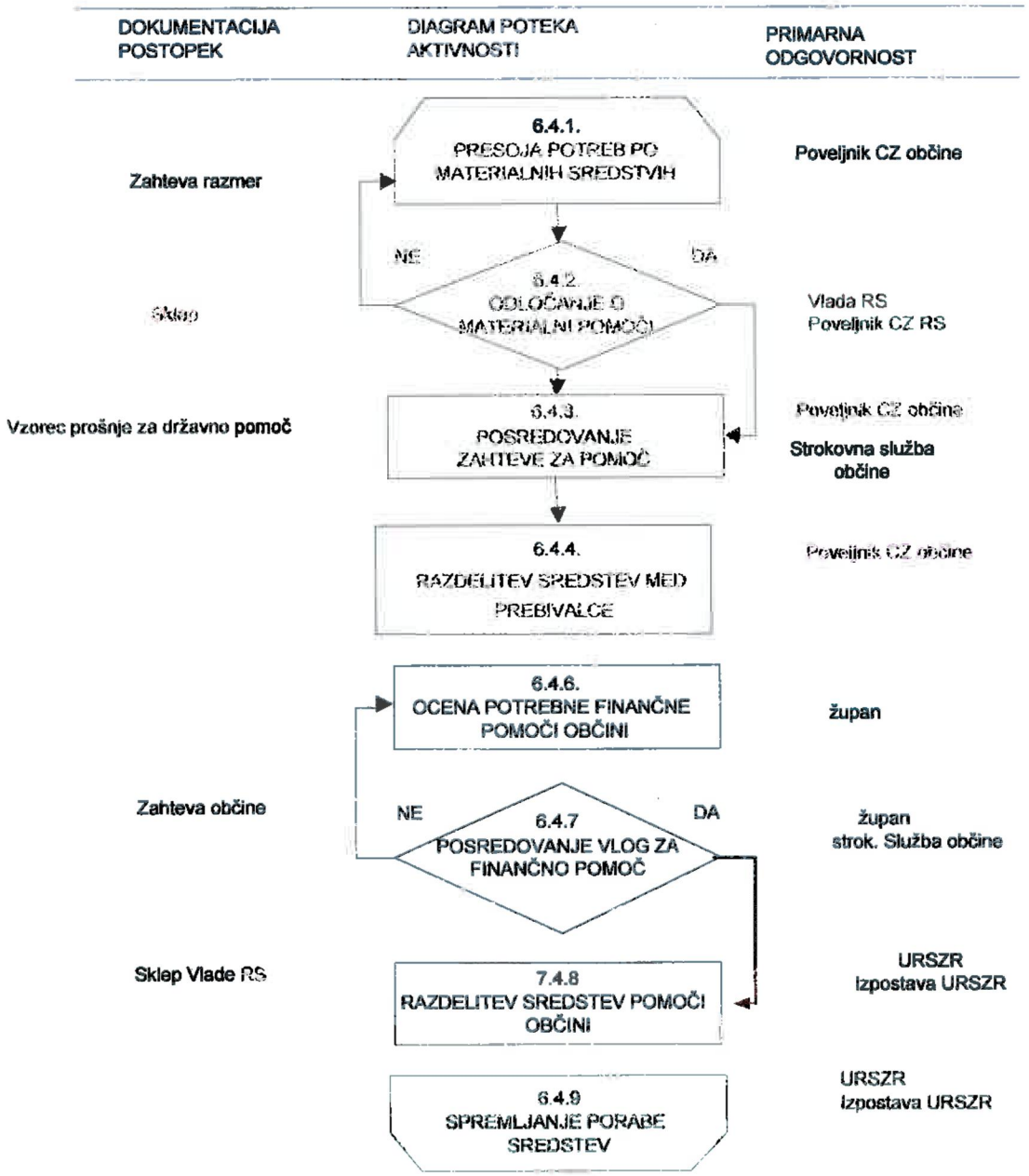
6.3 Aktiviranje sredstev pomoči

V primeru nesreče se uporabljajo sredstva v lasti Občine Trzin, Civilne zaščite Občine Trzin, PGD Trzin v skladu s sklenjeno pogodbo o opravljanju javne gasilske službe. Po potrebi se uporabijo tudi sredstva šole in vrtca v skladu z medsebojnim dogovorom. Prav tako lahko sodelujejo podjetniki in organizacije, s katerimi so sklenjene pogodbe o sodelovanju (P-4).

V primeru potrebe po dodatnih sredstvih, ki jih ne bi mogli zagotoviti znotraj občine, bi za pomoč zaprosili sosednje občine (Domžale, Mengeš, Dol pri Ljubljani, Ljubljana). Upravičenost zahtev in potreb po pomoči skladno z obsegom nesreče presoja poveljnik CZ občine Trzin oz. vodja intervencije. Kolikor občina posledic nesreče ne obvlada z lastnimi silami in sredstvi, pošlje prošnjo za pomoč na štab CZ za ljubljansko regijo, o prošnji odloči poveljnik CZ za ljubljansko regijo ali njegova namestnica.

Zaprosili bi za zagotavljanje posebne opreme, ki je na mestu nesreče – v občini ni mogoče dobiti ter pomoč v obliki zaščitne in reševalne opreme, objektov, finančnih sredstev, hrane, pitne vode ter zdravil in drugih življenjskih pripomočkov. Pomoč je lahko tudi v obliki strokovnjakov.

Prispelo pomoč prevzame Občina Trzin v sodelovanju med štabom CZ občine Trzin in logističnim centrom.



Shema 4: Zagotavljanje materialne pomoči občini

7 UPRAVLJANJE IN VODENJE

7.1 Organi in njihove naloge

Vodenje sil za ZRP je urejeno z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06-UPB-1 in 97/10). Po tem zakonu se varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami organizira in izvaja kot enoten sistem na lokalni, regionalni in državni ravni.

Naloge, ki jih imajo posamezni organi ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, so navedene v nadaljevanju.

7.1.1 Občinski organi

Župan opravlja z zakonom predpisane naloge na področju zaščite in reševanja, predvsem pa:

- skrbi za izvajanje priprav za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami;
- sprejme ocene ogroženosti in načrte zaščite in reševanja;
- imenuje poveljnika CZ občine Trzin oz. njegovega namestnika ter štab Civilne zaščite;
- skrbi za izvajanje ukrepov za preprečitev in odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč;
- vodi zaščito, reševanje in pomoč ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč;
- skrbi za obveščanje prebivalcev o nevarnostih, stanju varstva in sprejetih zaščitnih ukrepih;
- odredi evakuacijo v nujnih primerih;
- sklepa o organiziranju in ustanovitvi sil za zaščito, reševanje in pomoč ter določa izvajalce GJS;
- sklepa dogovore z občinami in državnimi organi o sodelovanju na področju varstva VNDN;
- zahteva pomoč za izvajanje nalog ZRP za zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje v skladu z načrti in zakonom;
- sklepa pogodbe o opravljanju nalog ZRP;
- imenuje komisijo za ocenjevanje škode.

Sodelavec za ZiR:

- opravlja strokovne in upravne naloge za potrebe ZRP glede na svojo pristojnost,
- zagotavlja pogoje za delo poveljnika in štaba CZ občine Trzin,
- zagotavlja administrativno in drugo podporo pri delovanju občinskih sil za ZRP;
- pomaga pri vodenju ZRP, izvajanju zaščitnih ukrepov in odpravljanju posledic nesreč;
- zbira, obdeluje in posreduje podatke o nesrečah in drugih dogodkih.

Občinska uprava:

- organizira delo Občine Trzin skladno z nastalo situacijo,
- izvaja vse naloge in opravila v skladu z nastalo situacijo po odločitvi župana in poveljnika štaba CZ Občine Trzin,
- aktivira in objavi telefonsko številko za posredovanje informacij občanom,
- organizira službo za informiranje javnosti,
- opravlja vse druge naloge iz svoje pristojnosti.

7.1.2 Organi CZ Občine Trzin

Poveljnik CZ občine Trzin:

Vodenje sil za ZRP izvaja poveljnik CZ občine Trzin na naslednji način:

- preverja pripravljenost sil in sredstev za ZRP;
- vodi operativno-strokovno delo sil za ZRP ob naravnih in drugih nesrečah;
- predlaga in usklajuje operativne ukrepe in dejavnosti občinskih organov;
- obvešča župana o posledicah in stanju na prizadetem območju ter daje mnenja in predloge;
- odloča o uporabi sil in sredstev za ZRP ter predlaga imenovanje štaba CZ;
- usmerja ukrepe ob nesrečah v skladu s svojimi pristojnostmi;
- sprejema ali predlaga ukrepe ZRP ter vodi in usmerja izvajanje zaščitnih ukrepov ZRP;
- daje mnenja in predloge za odpravo posledic nesreč in usklajuje odpravljanje posledic;
- za vodenje posameznih intervencij imenuje vodje intervencij;
- izvaja druge zakonske naloge in odredbe župana.

Štab CZ občine Trzin:
Štab je organiziran za pomoč pri vodenju ter za opravljanje drugih operativno-strokovnih nalog zaščite, reševanja in pomoči. Štab pod vodstvom poveljnika CZ občine Trzin organizira in izvaja reševalne intervencije iz občinske pristojnosti, koordinira izvajanje zaščitnih ukrepov, usklajuje izvajanje ukrepov in nalog zaščite, reševanja in pomoči, organizira potrebno pomoč v silah in sredstvih za zaščito, reševanje in pomoč, opravlja administrativne in finančne zadeve.

Pri tem sodelujejo člani štaba, delavci občinske uprave ter drugi strokovnjaki, ki jih vključi v delo poveljnik CZ. Poveljnik lahko za izvedbo posameznih nalog ustanovi ustrezne delovne skupine ali druga začasna delovna telesa.

Poverjeniki CZ:
Na svojem območju usmerjajo izvajanja osebne in vzajemne zaščite ob nesreči, sodelujejo z vodjo intervencije in vodjo enot operativnih sestavov in v skladu z navodili pristojnega poveljnika CZ obveščajo prebivalce o ukrepih in nalogah, ki jih je treba izvesti.

7.1.3 Enote in službe CZ Občine Trzin

Enote CZ za prvo pomoč:
- opravljajo naloge prve pomoči,
- oskrba ogroženih, poškodovanih in obolelih,
- vodenje in izvajanje nastanitev, spremljanje in oskrba evakuiranega prebivalstva.

Enote CZ za RKB zaščito:
- opravljajo naloge prepoznavanja, izoliranja, reševanja in saniranja ob razlitju ogljikovodikov ter osnovno dekontaminacijo.

Skupina za podporo vodenju OŠCZ:
- zagotavlja informacijsko, logistično, komunikacijsko in administrativno podporo organom vodenja (OŠCZ) in silam CZ.

7.1.4 Prostovoljne in druge organizacije

Krajevni organizaciji Rdečega križa in Župnijske Karitas, ki delujeta pod okriljem krovnih organizacij, lahko prostovoljno opravljata naloge pomoči potrebnim, razdeljevanja živil in drugih potrebščin usposabljanje bolničarjev prve pomoči.

Splošna ambulanta Trzin kot enota Zdravstvenega doma Domžale s pomočjo zdravnika sodeluje pri izvajanju morebitnih zaščitnih ukrepov, opravlja naloge na področju zdravstvenega varstva ljudi, moštva enot in služb za ZRP. V Splošni ambulanti Trzin se tudi oskrbijo vsi prebivalci, pri katerih se pojavijo kakršne koli zdravstvene težave ter v sodelovanju s pristojno službo NMP, nudi pomoč pri triaži in oskrbi poškodovanih.

Operativni gasilci PGD Trzin, ki niso vključeni v izvajanje javne gasilske službe, izvajajo aktivnosti na podlagi odredbe poveljnika CZ ter se vključujejo v izvajanje nalog, ki jih lahko izvajajo glede na opremljenost in usposobljenost.

Center za socialno delo Osrednja Slovenija-vzhod, enota Domžale spremlja stanje in sprejema ukrepe na področju socialnega varstva na prizadetem območju, predvsem pa zagotavlja usklajene aktivnosti na področju zagotavljanja ustreznih pogojev za bivanje v socialno-varstvenih zavodih (domovi starejših občanov, varstveno-delovni centri, centri za usposabljanje in delo), opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti ter izvaja nudenje psihosocialne pomoči ogroženemu prebivalstvu.

Policisti PP Domžale ob asistenci redarjev Medobčinskega inšpektorata in redarstva Trzin opravljajo ukrepe in naloge na področju javne varnosti, zlasti pa:
- izvajajo ukrepe varovanja ljudi, živali in premoženja in nadzirajo ter urejajo promet,
- izvajajo nadzor nad kontaminiranim območjem (vstop in izstop),
- nudijo pomoč ob evakuaciji in sprejemu prebivalstva in
- opravljajo druge naloge iz svoje pristojnosti in izvajajo ukrepe za preprečevanje epidemije in pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh.

JKP Prodnik d.o.o. skrbi za oskrbo s pitno vodo, odvajanje odpadne in padavinske vode, hidrantno, kanalizacijsko in vodovodno omrežje ter opravlja 24-urno dežurno mrliško službo.

Vsa društva in druge nevladne organizacije (TD Kanja, PD Onger, taborniki), ki so vključene v sistem zaščite in reševanja v občini Trzin, izvajajo po odredbi poveljnika CZ Občine Trzin, naloge iz svojih pristojnosti, za katere so usposobljena in opremljena.

P – 3	Pregled sil za zaščito, reševanje in pomoč
P – 7	Pregled javnih in drugih služb, ki opravljajo dejavnosti pomembne za zaščito in reševanje
P – 122	Pregled humanitarnih organizacij za zbiranje in razdeljevanje humanitarne pomoči
D – 102	Opomnik za delo poveljnika CZ Občine Trzin

7.2 Operativno vodenje

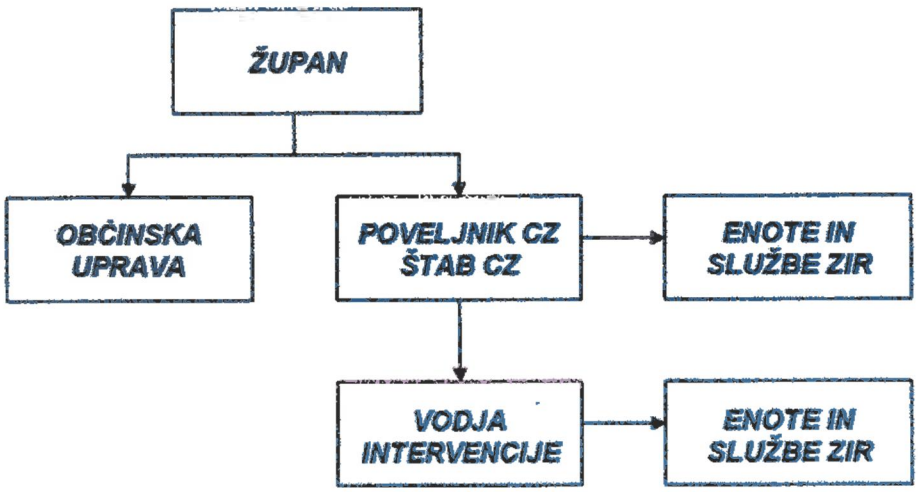
Zdravstvene ukrepe in druge posebne ukrepe ter njihovo izvajanje in spremljanje razmer na terenu določi minister, pristojen za zdravje in jih usklajuje z Ministrstvom za zdravje.

Ob aktiviranju občinskega načrta vodi aktivnosti ZRP Štab CZ Občine Trzin (OŠCZ). Na podlagi napovedi poteka epidemije ali pandemije in ocene razmer, ki jo pripravi MZ v sodelovanju z NIJZ in Svetovalne strokovne skupine ministra, OŠCZ določi zaščitne ukrepe in naloge ZRP. Poveljnik CZ usklajuje in usmerja aktivnosti, ko se aktivirajo občinske sile in sredstva za ZRP in ko se v intervencijo vključijo gasilske ter druge enote CZ, policija in SV. Za vodenje posameznih intervencij za zaščito, reševanje in pomoč, lahko poveljnik CZ Občine Trzin določi vodjo intervencije.

Vodenje se izvaja po sistemu SVOD - Sistem vodenja odziva na dogodke, ki je bil razvit na podlagi mednarodno uveljavljenega sistema ICS. Razvejanost organizacijske strukture vodenja se prilagaja vrsti nalog, njihovem številu ter številu izvajalcev nalog, pa tudi številu hkratnih dogodkov na isti ravni pristojnosti. Sistem se prilagaja obsegu nesreče in številu dogodkov.

V organizacijsko strukturo sistema vodenja po SVOD se vključuje člane štabov CZ, služb za podporo štabom CZ, javne uslužbence s specifičnimi znanji in pripadnike sil ZRP, Policije, nujne medicinske pomoči in ostalih pristojnih organizacij in služb.

Posledice pojava nalezljive bolezni je potrebno čim prej ustrezno dokumentirati. Prav tako je treba dokumentirati tudi vse odločitve poveljnika Civilne zaščite občine in drugih organov. Za te naloge je odgovorna strokovna služba – občinska uprava, poveljnik in član štaba, zadolžen za administracijo.



Shema 5: Vodenje občinskih sil za zaščito, reševanje in pomoči.

7.3 Organizacija zvez

Pri vodenju dejavnosti zaščite, reševanja in pomoč se uporabljata sistem radijskih zvez zaščite in reševanja (ZARE) ter sistem osebnega klica. Sistem zvez ZARE se obvezno uporablja pri operativnem vodenju intervencije ter drugih zaščitnih in reševalnih akcijah. Komunikacijsko središče tega sistema je v centrih za obveščanje, prek katerih se zagotavlja povezovanje uporabnikov v javne in zasebne funkcionalne telekomunikacijske sisteme.

Telekomunikacijsko središče sistema je ReCO Ljubljana, do katerega se uporabniki povezujejo preko repetitorjev; za občino Trzin predvsem na kanalu 17-Janče. Vodja enote se mora ob odhodu in pri prihodu na mesto intervencije prijaviti v ReCO Ljubljana. Prijavi se prek repetitorskega kanala (17 Janče), po prijavi pa ga ReCO LJ preusmeri na matični simpleksni kanal za delo enote na terenu.

Občina Trzin ima določen delovni kanal 48 in rezervni kanal 49. Uporabnik mora biti v stanju pripravljenosti na matičnem kanalu.

Če opravi klic na nekem drugem kanalu, se mora opravljenem klicu nemudoma vrniti na svoj matični kanal. Uporaba drugih kanalov brez utemeljenega razloga ni dovoljena. Ob koncu intervencije se poroča ReCO Ljubljana prek telekomunikacijskih zvez – telefonskih linij.

V sistemu zvez ZA-RE deluje tudi podsistem osebnega klica (pozivniki oziroma pagerji). Ta omogoča pošiljanje pisnih sporočil imetnikom sprejemnikov osebnega klica. Sporočila pošilja ReCO Ljubljana. Če bi bilo nujno, bi bilo mogoče namestiti tudi mobilni digitalni repetitor.

Za prenos podatkov in komuniciranje se načeloma uporablja vsa razpoložljiva telekomunikacijska in informacijska infrastruktura, ki temelji na različnih medsebojno povezanih omrežjih. Za prenos podatkov in komuniciranje med organi vodenja, reševalnimi službami in reševanja ter drugimi izvajalci ZRP se uporablja:

- telefaks,
- radijske zveze ZA-RE,
- javno telefonsko omrežje (analogno in digitalno),
- mobilno telefonijo (GSM),
- internet-elektronska pošta,
- radijske postaje radioamaterjev.

P – 19	Radijski imenik sistema ZARE, ZARE +
D – 103	Navodila za uporabo radijskih zvez

8 ZAŠČITNI UKREPI TER NALOGE ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI

8.1 Splošni in posebni zdravstveni ter drugi posebni ukrepi za preprečevanje in obvladovanje nalezljivih bolezni pri ljudeh

Preprečevanje in obvladovanje nalezljivih bolezni v RS določata Zakon o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – ZNB-UPB1 in 49/20) in Pravilnik o prijavi nalezljivih bolezni in posebnih ukrepih za njihovo preprečevanje in obvladovanje (Uradni list RS, št. 16/99 in 58/17).

Ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh se bodo poleg splošnih in posebnih zdravstvenih ukrepov za preprečevanje in obvladovanje nalezljivih bolezni pri ljudeh na področju zdravstva izvajali tudi ukrepi in naloge ZRP.

Za določitev splošnih in posebnih zdravstvenih ter drugih posebnih ukrepov za preprečevanje in obvladovanje nalezljivih bolezni pri ljudeh je zadolžen NIJZ OE Ljubljana, zdravstveno nadzorstvo pa izvajata Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije OE Ljubljana ter Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, vsak skladno s svojimi pristojnostmi.

Posebne ukrepe za preprečevanje in obvladovanje izvajajo fizične in pravne osebe, ki izvajajo zdravstveno dejavnost, pri nalezljivih boleznih, ki se prenašajo med živalmi in človekom (zoonozah), pa tudi fizične in pravne osebe, ki opravljajo veterinarsko dejavnost.

Posebni ukrepi so:
- osamitev (izolacija), karantena, obvezno zdravljenje in poseben prevoz bolnikov;
- cepljenje (imunizacija in imunoprofilaksa) ter zaščita z zdravili (kemoprofilaksa);
- dezinfekcija, dezinsekcija in deratizacija ter
- drugi posebni ukrepi.

Sile za ZRP bodo sodelovale pri izvajanju posebnih ukrepov in nalog, in sicer pri:
- delitvi in dostavi materialnih sredstev za izvajalce zdravstvene dejavnosti,
- organizaciji osnovne oskrbe s hrano osebam v karanteni in izolaciji,
- dezinfekciji, dezinsekciji in deratizaciji,
- organizaciji usposabljanj za pravilno in varno izvajanje nalog in za pravilno uporabo zaščitnih sredstev.

Pogoje, način izvedbe nalog sodelujoče in njihove pristojnosti, aktivnosti in nadzor nad izvajanjem posebnih ukrepov opredeli ministrstvo, pristojno za zdravje.

Pogoje, način in sredstva za izvajanje dezinfekcije, dezinsekciji in deratizaciji predpiše minister, pristojen za zdravje v sodelovanju z ministrom, pristojnim za kmetijstvo in ministrom, pristojnim za okolje in prostor.

Osamitev in karantena

Osamitev (izolacija) je ukrep, s katerim se omeji svobodno gibanje, ki ga določi lečeči zdravnik, NIJZ ali njegove območne enote obolelemu za nalezljivo boleznijo, da se omeji svobodno gibanje, kadar to lahko povzroči neposreden ali posreden prenos bolezni na druge osebe. Glede na način prenosa nalezljive bolezni in stanje kužnosti bolnika se določi vrsta osamitve, ki lahko poteka na bolnikovem domu, v zdravstvenem zavodu (hospitalizacija) ali pa na za ta namen posebej določenem prostoru. Osamitev lahko traja največ toliko časa, kolikor traja kužnost.
Pristojni organ v MZ določi:
- razloge za osamitev izven doma bolnika,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati objekt namenjen za nastanitev,
- prevoz do mesta izolacije,
- način spremljanja stanja bolnika,
- plačilo stroškov in
- pogoje za konec izolacije.

Karantena je ukrep, s katerim se omeji svobodno gibanje in določijo obvezni zdravstveni pregledi zdravim osebam, ki so bile ali za katere se sumi, da so bile v stiku z nekom, ki je zbolel za kugo, virusno hemoragično mrzlico (Ebola, Lassa, Marburg) ali nalezljivo boleznijo, za katero je bila razglašena epidemija. Karanteno odredi minister, pristojen za zdravje, na predlog NIJZ.
Pristojni organ v MZ določi:

- razloge za karanteno izven stalnega ali začasnega bivališča osebe,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati objekt namenjen za nastanitev oseb v karanteni,
- organizacijo prevoza do mesta karantene,
- način spremljanja izvajanja karantene,
- plačilo stroškov in
- pogoje za zaključek karantene.

Drugi ukrepi s katerimi se omeji svoboda gibanja

Ob pojavu epidemije ali pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, kadar s splošnimi in posebnimi ukrepi ni mogoče preprečiti, da se v RS zanesejo in v njej razširijo določene nalezljive bolezni lahko Vlada RS, odredi tudi druge posebne ukrepe, kot so:

- določi pogoje za potovanje v države, v katerih obstaja možnost okužbe z nevarno nalezljivo boleznijo, ali za prihod iz teh držav,
- prepove oziroma omeji gibanje prebivalstva na okuženih in ogroženih območjih,
- prepove zbiranje ljudi po šolah, kinodvoranah, javnih lokalih in drugih javnih mestih, dokler ne preneha nevarnost širjenja nalezljive bolezni,
- omeji in prepove promet posameznih vrst blaga in izdelkov.

Pri izvajanju drugih posebnih ukrepov sodeluje tudi Policija in organi in enote za zaščito, reševanje in pomoč. Ministrstvo, pristojno za zdravje tudi v sodelovanju s Policijo in Civilno zaščito, določi pogoje, način izvedbe, sodelujoče in njihove pristojnosti, posamezne aktivnosti pristojnih ter nadzor nad izvajanjem drugih posebnih ukrepov. Glede materialne dolžnosti, nadomestila plače, varstva pri izvrševanju dolžnosti, povračilu škode in odgovornosti za povzročeno škodo se smiselno uporabljajo predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Drugi ukrepi

V določenih primerih nalezljivih bolezni se za širjenje bolezni lahko uporabljajo tudi ukrepi s katerimi se ugotavlja prisotnost znakov bolezni. Eden od takih je izvajanje ukrepa merjenja telesne temperature, ki ga izvajajo posamezniki, ki so primerno usposobljeni. Ukrep se lahko izvaja na mejah, na vstopnih točkah v poslovne objekte in poslovne zgradbe ter objekte institucionalnega varstva in druge.
Lastniki ali upravljavci objektov v skladu s priporočili NIJZ določijo ukrepe, način izvajanja ukrepov in odgovorne za izvajanje ukrepov za preprečitev širjenja okužbe in z njimi seznanijo uporabnike objektov.

8.2 Zaščitni ukrepi in naloge zaščite, reševanja in pomoči

Ukrepi in naloge zaščite, reševanja in pomoči so namenjeni preprečitvi, ublažitvi, zmanjšanju nastanka in odpravi posledic epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh.

Ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh se izvajajo naslednji zaščitni ukrepi in naloge ZRP:

- prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi (ukrep),
- RKB zaščita - biološka zaščita (ukrep),
- prva pomoč in nujna medicinska pomoč (naloga),
- pomoč ogroženim in prizadetim (okuženim) prebivalcem (naloga),
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje (naloga);
- interventno varstvo otrok,
- nudenje psihosocialne pomoči,
- postavitev in nadzor zapor,
- pomoč zavodom z ranljivimi skupinami prebivalstva pri omejevanju in preprečevanju širjenja bolezni.

8.2.1 Prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi

Če je posledica epidemije ali pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh večje število mrtvih, je treba infektivna trupla ustrezno zaščititi pred okoljskimi vplivi skladno z Navodilom za ravnanje z infektivnimi trupli (D – 1002) in Pravilnikom o prevozu in pokopu posmrtnih ostankov (Uradni list RS, 70/97, 61/11, 53/17 in 56/17 –popr.). NIJZ pripravi navodila in usmeritve glede pogojev in načina izvedbe prevoza, pokopa, izkopa in prekopa posmrtnih ostankov v razmerah razglašene epidemije/pandemije.

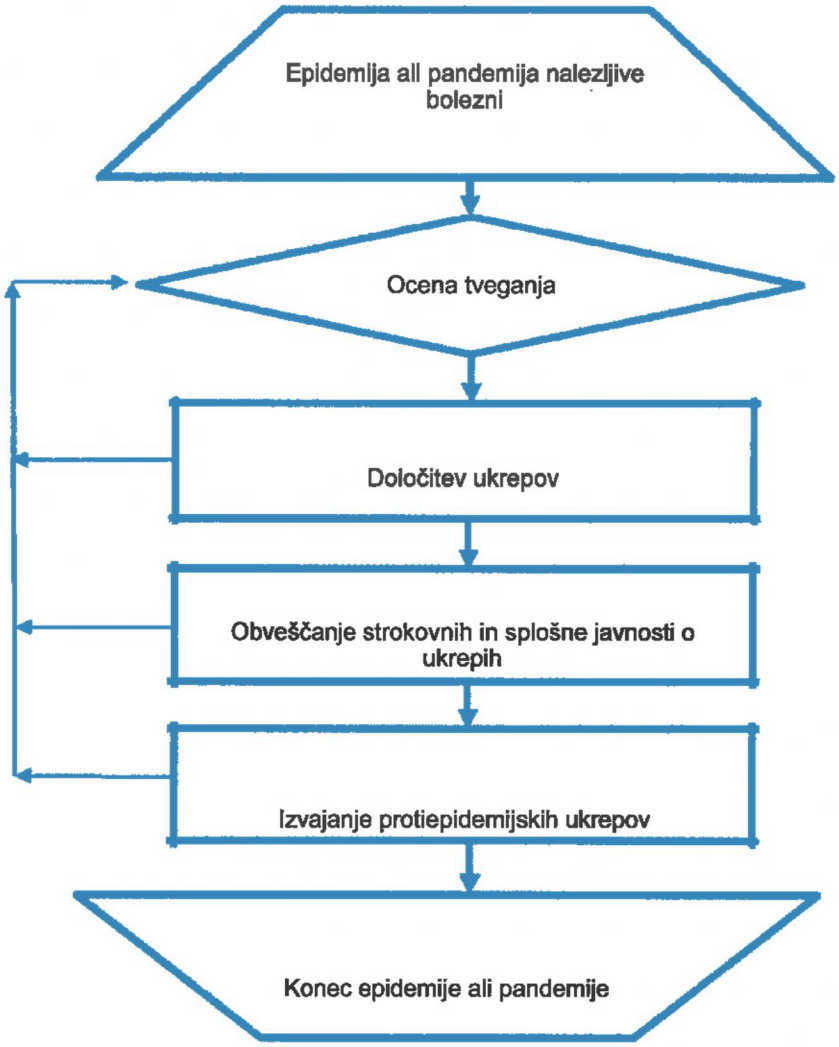
Regija obvesti občine z informacijami, ki jih je prejela od ReCO Ljubljana oziroma štaba CZ za ljubljansko regijo. Občina po prejemu informacije, ki jo prejme s strani regije, poskrbi za ustrezno obveščenost prebivalcev glede predpisanih omejitev in pogojev pokopa posmrtnih ostankov.

Občina Trzin je za lokacijo pokopa večjega števila mrtvih predvidela obstoječa pokopališča v sosednjih občinah, saj lastnega nima. Poleg tega bodo tu vnaprej pripravljena mesta za hrambo infektivnih trupel, če vseh trupel ne bi mogli pravočasno pokopati. Trupla do mesta pokopa prepeljejo izvajalci javne službe, t.j. JKP Prodnik d.o.o., pri tem pa sodelujejo tudi pristojne gasilske organizacije.

Za izvedbo identifikacije mrtvih poveljnik CZ občine Trzin zaprosi za pomoč poveljnika CZ za ljubljansko regijo preko ReCO Ljubljana.

8.2.2 Biološka zaščita

DIAGRAM POTEKA AKTIVNOSTI



Ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh NIJZ:

- na podlagi ocene tveganja za zdravje ljudi predlaga, usmerja in usklajuje splošne in specifične protiepidemijske ukrepe,
- obvešča strokovno in splošno javnost o ukrepih,
- ugotavlja okužena in ogrožena območja,
- opredeljuje potrebe po vzorčenju in diagnostiki nalezljivih bolezni pri ljudeh ob pomoči sil za ZRP in SV ter izvaja protiepidemijske ukrepe,
- predlaga izvedbo dekontaminacije, dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije, kar izvede NLZOH ob pomoči sil za ZRP

Gasilske enote sodelujejo pri razkuževanju javnih prostorov in površin, vozil in opreme NMP za bolnišnice in zdravstvene domove in druge objekte.

Občina Trzin s pomočjo sil ZRP pomaga NIJZ OE Ljubljana pri vzorčenju in diagnostiki nalezljivih bolezni pri ljudeh ter NLZOH-u pri izvedbi dekontaminacije, dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije. S tem načrtom je predvideno, da v Občini Trzin pristojnim institucijam pri izvajanju tega ukrepa pomagajo ekipe prve pomoči. O izvedenih ukrepih nato poročajo poveljniku CZ za ljubljansko regijo oz. njegovemu namestniku.

8.2.3 Prva pomoč in nujna medicinska pomoč

Ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh **prvo pomoč** po potrebi izvajajo ekipe prve pomoči CZ, če zaradi večjega števila obolelih pomoč rednih zdravstvenih služb ni zadostna. Njihove naloge so sodelovanje pri prevozu obolelih, negi obolelih ter izvajanju sanitarno-higienskih in protiepidemijskih ukrepov.

Zdravstveno varstvo prebivalcev na primarni ravni izvajajo javni zdravstveni zavodi - JZZ, ki pokrivajo svoje območje tudi s številnimi zdravstvenimi postajami, s ciljem, približati zdravstvene storitve prebivalcem. Celotna mreža izvajalcev primarnega zdravstvenega varstva, tako JZZ, kot koncesionarjev je pomemben vidik pri zgodnji zaznavi in obravnavi suma na nalezljivo bolezen.

V primeru večjega števila okuženih ali epidemije se prebivalci praviloma ne evakuirajo iz območja, ki ga je prizadela epidemija. Osnovno zdravstveno varstvo za te prebivalce še vedno izvajajo teritorialno pristojni zdravstveni zavodi, je pa nujno sistemsko zagotavljanje začetne prepoznave bolnikov s sumom na bolezen v lokalnem okolju. V ta namen se določi JZZ, ki predstavljajo t.i. vstopno točko za obravnavo bolnikov z nalezljivo boleznijo. V primeru večjega števila primerov okužb, lokalnih izbruhov ali ob razglasitvi epidemije, se dejavnost JZZ, kjer se izvaja obravnava bolnikov s sumom na nalezljivo bolezen koncentrira na vstopnih točkah. Sile za ZRP lahko sodelujejo pri prevozu in dostavi materialno tehničnih sredstev za vzpostavitev vstopnih točk (kontejnerji, šotori... za potrebe zdravstva).

Služba NMP se bo ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh izvajala na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti. Naloge vseh ekip za izvajanje NMP so:

- v najkrajšem mogočem času nudenje pacientu NMP,
- zagotavljati neprekinjeno NMP,
- zagotavljati nujne prevoze obolelih oseb,
- v najkrajšem mogočem času prepeljati pacienta v javni zdravstveni zavod,
- upoštevati predpisane ukrepe za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni ter
- prijaviti nalezljivo bolezen, skladno z Zakonom o nalezljivih boleznih.

Ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh **nujno medicinsko pomoč** zagotavljajo Zdravstveni dom Domžale in po potrebi drugi zdravstveni domovi v ljubljanski regiji, ki s svojo reševalno službo oskrbijo bolnike ter jih po potrebi odvažajo v splošne in specialistične bolnišnice.

Prvo pomoč ob nesreči v občini Trzin nudijo reševalci NMP, gasilci – bolničarji, ekipa prve pomoči OZRK Domžale in osebje ZD Domžale. Specialistično oskrbo poškodovanim in obolelim, ki niso kontaminirani in ne kažejo znakov akutne obolelosti (npr. bruhanje) nudi ZD Domžale.

Regija spremlja izvajanje prve pomoči in nujne medicinske pomoči ter sprejema zahteve po pomoči v silah in sredstvih občine Trzin.

P – 27	Pregled zdravstvenih domov, zdravstvenih postaj, reševalnih postaj
P – 28	Pregled splošnih in specialističnih bolnišnic

8.2.4 Pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem

Osebe, za katere je odrejena osamitev ali karantena, se smejo prevažati samo na način in pod pogoji, ki onemogočajo širjenje okužbe. Način in pogoje prevoza določi minister, pristojen za zdravje.

V času pred in po epidemiji je za organizacijo in izvajanje osamitve (izolacije) pristojno MZ.

V razmerah epidemije v državi in povečanja števila oseb, ki potrebujejo karanteno in je ne morejo izvajati v kraju bivanja, oziroma, ko se karantena ne sme izvajati na domu ali v primeru odreditve skupinske karantene pri zagotavljanju objektov in oskrbi oseb sodeluje CZ na vseh ravneh organiziranja v skladu s priporočili in v sodelovanju z NIJZ in zdravstvom.

Ministrstvo, pristojno za zdravje opredeli pogoje, način izvedbe, sodelujoče in njihove pristojnosti, posamezne aktivnosti pristojnih ter nadzor nad izvajanjem karantene in pri tem sodeluje tako s Policijo in Civilno zaščito.

Občina Trzin odloča o začasni spremembi namembnosti objektov in nepremičnin v lasti Občine za namene karantene ali osamitve.

Občina Trzin in občinski štab CZ pomagata RS pri zagotavljanju dodatnih lokacij in objektov namenjenih za karanteno ali osamitev.

Sile za ZRP Trzin sodelujejo pri zagotavljanju logističnih storitev za osebe, ki so v karanteni ali osami (npr. oskrba s hrano, zdravili, zdravniškimi pripomočki in drugimi nujnimi življenjskimi potrebščinami) in zagotovijo oskrbo ranljivih skupin.

Informacijska gradiva o nalezljivih boleznih pri ljudeh pripravi NIJZ. Občina Trzin in CZ Trzin distribuirata gradiva v tiskani obliki preko Pošte Trzin, v e-obliki preko spletne strani Občine in njenih socialnih omrežij.

Občina Trzin vzpostavi odprti telefon za prebivalstvo, ki prebivalcem nudi informacije o preprečevanju širjenja nalezljivih bolezni pri ljudeh, ter prijavo potrebe po oskrbi. Telefon upravlja Občina Trzin.

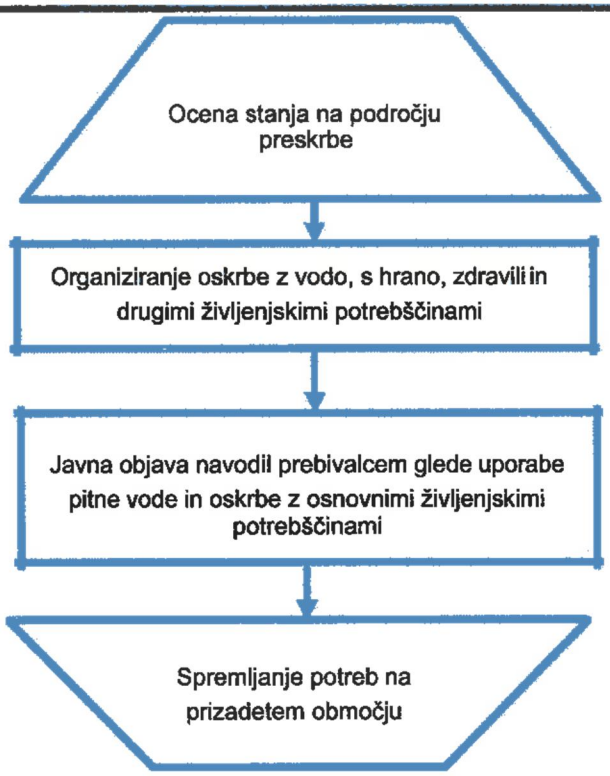
CZ Trzin po potrebi sodeluje pri začasni nastanitvi in oskrbi ogroženih ter sprejemu in razdeljevanju sredstev mednarodne, človekoljubne in druge pomoči.

Za izvajanje pomoči pri oskrbi ranljivih skupin se na občinski ravni vključijo tudi nevladne in humanitarne, prostovoljci in druge organizacije. V primeru epidemije se vpokliče pogodbene sile CZ ter druge humanitarne organizacije iz področja občine.

P – 25	Pregled človekoljubnih organizacij

8.2.5 Zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje

DIAGRAM POTEKA AKTIVNOSTI



Zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh obsega:

- nujno zdravstveno oskrbo ljudi in živali,
- nastanitev in oskrbo zbolelih in ogroženih prebivalcev s pitno vodo, hrano, zdravili in drugimi osnovnimi življenjskimi potrebščinami,
- zagotavljanje delovanja nujne komunalne infrastrukture (npr. pitne vode, odvajanje in čiščenje komunalnih voda, odstranjevanje in ravnanje s komunalnimi odpadki, dobava elektrike, plina, daljinskega ogrevanja, IKT storitve, vzdrževanje javnih površin, zimska služba, pogrebna, gasilska služba),
- zagotavljanje delovanja storitev (prodaja prehrambenih artiklov za ljudi in domače živali ...),
- pravilno ravnanje s posmrtnimi ostanki,
- pravilno ravnanje z odpadki in odplakami ter
- pravilno ravnanje z infektivnimi odpadki.

Za izvajanje nalog na področju zagotavljanja osnovnih pogojev za življenje so zadolžene javne službe, gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije ter poveljnik CZ za ljubljansko regijo oz. njegova namestnica. Pri izvajanju teh nalog lahko sodelujejo vse gasilske enote, ter enote sosednjih občin, ter enote oz. sile Izpostave URSZR. Ko Občina Trzin prejme Sklep o preklicu izvajanja zaščitnih ukrepov in nalog ZRP s strani poveljnika CZ za ljubljansko regijo oz. njegove namestnice, sprejme enak sklep tudi poveljnik CZ Občine Trzin. Naloga občine je, da v primeru potrebe zagotovi izvedbo navedenih nalog. Prav tako je naloga občine, da delo usklajuje z Ljubljansko regijo in posreduje ažurne informacije.

P – 7	Pregled javnih in drugih služb, ki opravljajo dejavnosti pomembne za zaščito in reševanje
P – 11	Pregled gasilskih enot s podatki o poveljnikih in namestnikih poveljnikov

9 OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA

Osebna in vzajemna zaščita obsega vse aktivnosti, ki jih prebivalci izvajajo za preprečevanje širjenja epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, za njihovo zdravje in življenje.

Poleg delovanja zdravstvene službe lahko tudi prebivalci sami storijo veliko za preprečevanje širjenja epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, na primer:

- z doslednim umivanjem rok in higienskim ravnanjem ob kašljanju in kihanju,
- s samoizolacijo v primeru nalezljivih bolezni,
- s pravilnim ravnanjem z živili in pravilno pripravo hrane,
- z izogibanjem stika z bolnimi živalmi,
- s primerno obleko, obutvijo in uporabo ustrezne varovalne opreme in posebnih zaščitnih sredstev ter
- s pravočasnim cepljenjem z upoštevanjem varne spolnosti ter
- z ohranjanjem razdalje.

S cepljenjem in uporabo sredstev za osebno zaščito ter z doslednim upoštevanjem navodil, ki jih po sredstvih javnega obveščanja sporočajo strokovne službe, lahko prebivalci učinkovito zmanjšajo pojav bolezni pri ljudeh. Da bi lahko prebivalci učinkovito izvajali ukrepe in naloge za zaščito svojega zdravja in življenja, morajo biti temeljito seznanjeni z boleznijo, njeno nevarnostjo ter vsemi možnimi in potrebnimi zaščitnimi ukrepi.

Kadar je zaradi pojava nalezljive bolezni pri ljudeh ogroženo življenje ljudi, skrbi za organiziranje, razvijanje in usmerjanje osebne in vzajemne zaščite Ministrstvo za zdravje ob strokovni podpori NIJZ. NIJZ pripravi informacijska gradiva (navodila in priporočila) o nalezljivih boleznih pri ljudeh za splošno javnost in za posebno ranljive populacije, poskrbi za distribucijo navodil in priporočil, spremlja njihovo upoštevanje ter prilagaja navodila in distribucijo za njihovo največjo učinkovitost.
NIJZ poskrbi tudi za vzpostavitev odprtega telefona za prebivalstvo, ki prebivalcem nudi informacije o preprečevanju širjenja nalezljivih bolezni pri ljudeh. NIJZ vsa navodila in priporočila o nalezljivih boleznih pri ljudeh objavlja tudi na svoji spletni strani (www.nijz.si).

Navodila in napotki za izvajanje osebne in vzajemne zaščite so objavljeni na spletni strani URSZR (www.sos112.si), kot tudi na spletni strani Občine Trzin (http://www.trzin.si/sl/).

D – 7	Navodilo prebivalcem za ravnanje ob nesreči

10 RAZLAGA POJMOV IN OKRAJŠAV

10.1 Pomen pojmov

Izbruh	je pojav več primerov nalezljive bolezni kot pričakovano na določenem območju, v določenem časovnem obdobju in v določeni skupini ljudi.
Epidemija	je pojav tolikšnega števila primerov nalezljive bolezni ali tako velikega izbruha, ki po številu prizadetih oseb ali velikosti prizadetega območja pomembno presega običajno stanje in predstavlja tveganje za večji del prebivalstva in zahteva takojšnje ukrepanje.
Pandemija	je pojav, ko se okužba razširi na več celin. Do pandemije pride, kadar se v okolju pojavi nov povzročitelj nalezljive bolezni, s katerim se ljudje še nikoli niso srečali in so zato zanj bolj dovzetni. Povzročitelj ima dobro sposobnost širjenja med ljudmi, zato se jih lahko okuži veliko. Navadno se pandemija pojavlja v več valovih, ki so po svojih značilnostih med seboj lahko povsem različni.
Morbiditeta	obolevnost, zbolevnost, morbidnost ali morbiditeta je statistično merilo, ki se uporablja v zdravstvu in pomeni število bolnikov v določeni populaciji in v določenem obdobju
	Nesreča je po Zakonu o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami dogodek ali vrsta dogodkov, povzročenih po nenadzorovanih naravnih in drugih silah, ki prizadenejo oziroma ogrozijo življenje ali zdravje ljudi, živali ter premoženje, povzročijo škodo na kulturni dediščini in okolju v takem obsegu, da je potrebno za njihov nadzor in obvladovanje uporabiti posebne ukrepe, sile in sredstva, ker ukrepi redne dejavnosti, sile in sredstva ne zadostujejo.
Okuženo območje	je po Zakonu o nalezljivih boleznih območje, na katerem je ugotovljen eden ali več virov okužbe in na katerem so možnosti za širjenje okužbe.
Ogroženo območje	je po Zakonu o nalezljivih boleznih območje, na katero se lahko prenese nalezljiva bolezen z okuženega območja in na katerem so možnosti za širjenje okužbe.
Zoonoze	so bolezni ali okužbe, ki se na različne načine prenašajo z divjih ali domačih živali (vretenčarjev) na človeka in s človeka na živali.

10.2 Razlaga okrajšav

CORS	Center za obveščanje Republike Slovenije
CSD	Center za socialno delo
CZ	Civilna zaščita
CZ RS	Civilna zaščita Republike Slovenije
MZ	Ministrstvo za zdravje
NIJZ	Nacionalni inštitut za javno zdravje
NLZOH	Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano
OE	Območna enota
UO	Območni urad
OKC PU	Operativno-komunikacijski center policijske uprave
PCZ	Poveljnik civilne zaščite
PGD	Prostovoljno gasilsko društvo
ReCO	Regijski center za obveščanje
RKB zaščita	Radiološka, kemična in biološka zaščita
SV	Slovenska vojska
URSZR	Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje

UVHVVR	Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin
ZA-RE	Radijske zveze v sistemu zaščite in reševanja
ZiR	Zaščita in reševanje
ZIRS	Zdravstvena inšpekcija Republike Slovenije
ZRP	Zaščita, reševanje in pomoč

11 SEZNAM PRILOG IN DODATKOV

11.1 Skupne priloge

P – 1	Podatki o poveljniku, namestniku poveljnika in članih štaba civilne zaščite
P – 3	Pregled sil za zaščito, reševanje in pomoč
P – 4	Podatki o organih, službah in enotah CZ
P – 5	Seznam zbirališč sil za zaščito, reševanje in pomoč
P – 6	Pregled osebne in skupne opreme ter sredstev pripadnikov enot za zaščito, reševanje in pomoč
P – 7	Pregled javnih in drugih služb, podjetij, zavodov ter organizacij, ki opravljajo dejavnosti pomembne za ZiR
P – 11	Pregled prostovoljnih gasilskih enot in društev s podatki o poveljnikih in namestnikih poveljnikov
P – 12	Pregled gasilskih enot širšega pomena v ljubljanski regiji
P – 15	Podatki o odgovornih osebah, ki se jih obvešča ob večjih (množičnih) nesrečah (občine) – obrazec 4
P – 17	Seznam prejemnikov informativnega biltena
P – 18	Seznam medijev, ki bodo posredovali informacije o nesreči, izvedenem alarmiranju in napotke za izvajanje zaščitnih ukrepov
P – 19	Radijski imenik sistema zvez ZA-RE, ZA-RE+
P – 24	Pregled enot, služb in drugih operativnih sestavov društev in drugih nevladnih organizacij, ki sodelujejo pri reševanju
P – 25	Pregled človekoljubnih organizacij
P – 27	Pregled zdravstvenih domov, zdravstvenih postaj in reševalnih postaj
P – 28	Pregled splošnih in specialističnih bolnišnic
P – 29	Pregled veterinarskih organizacij
P – 39	Evidenčni list o vzdrževanju načrta

11.2 Posebne priloge

P – 47	Regijska ocena ogroženosti
P – 122	Pregled humanitarnih organizacij za zbiranje in razdeljevanje humanitarne pomoči

11.3 Skupni dodatki

D – 1	Načrtovana finančna sredstva za izvajanje načrta
D – 2	Opomnik za delovanje Izpostave URSZR Ljubljana ob večjih naravnih in drugih nesrečah
D – 3	Navodilo za organiziranje in delovanje regijskega logističnega centra in regijskih enot v primeru večjih naravnih in drugih nesreč

D – 4	Načrt zagotavljanja zvez ob nesreči
D – 7	Navodilo prebivalcem za ravnanje ob nesreči
D – 14	Vzorec odredbe o aktiviranju sil za zaščito, reševanje in pomoč
D – 15	Vzorec delovnega naloga
D – 19	Vzorec sklepa o aktiviranju načrta zaščite in reševanja
D – 20	Vzorec sklepa o preklicu izvajanja zaščitnih ukrepov in nalog ZRP

11.4 Posebni dodatki

D – 102	Opomnik za delo poveljnika CZ Občine Trzin
D – 103	Navodila za uporabo radijskih zvez