



ŠTEVILKA: 23-2/2021
DATUM: 26. 11. 2021

OBČINSKI SVET OBČINE TRZIN

ZADEVA: **Akt o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana**

NAMEN: Obravnava in sprejem

PRAVNA PODLAGA: 16. člen Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 2/21 – uradno prečiščeno besedilo)

PREDLAGATELJ: Peter Ložar, župan Občine Trzin

POROČEVALCA: Viktor Torkar, občinska uprava
Alenka Kovič, vodja pravne službe JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.

FINANČNE POSLEDICE: Ni neposrednih finančnih posledic za proračun Občine Trzin

OBRAZLOŽITEV:

1. Pristop Občine Trzin k projektu RCERO Ljubljana in sprejem Odloka o podelitvi koncesije

Zakon o varstvu okolja na področju ravnanja s komunalnimi odpadki določa naslednje obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, ki jih morajo zagotavljati občine:

1. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
2. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Občina Trzin je v projekt regijskega centra za ravnanje s komunalnimi odpadki (RCERO Ljubljana) vstopila v letu 2009. S sedemnajstimi osrednje slovenskimi občinami je avgusta 2009 podpisala Pismo o nameri ter decembra 2009 sklenila Pogodbo o pristopu občin širše Ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki. S tem si je zagotovila možnost vzpostavitve dolgoročnega sistema ravnanja z odpadki ves čas predvidenega delovanja centra za ravnanje z odpadki RCERO Ljubljana.

Po začetku delovanja RCERO Ljubljana v letu 2016 je Prodnik d.o.o., ki je po tedaj veljavnih odlokih zagotavljal vse tri vrste obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki, sklenil začasno pogodbo o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z Snago d.o.o. oziroma kasneje z JP VOKA SNAGA d.o.o..

Občinski svet Občine Trzin je na 9. redni seji, dne 27.11.2019, sprejel Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: Odlok), ki je bil v enakem besedilu sprejet v Občini Domžale, Lukovica, Mengeš in Moravče. Z odlokom so navedene občine neposredno podelile koncesijo za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) JP VOKA SNAGA d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO Ljubljana. Pred sklenitvijo koncesijske pogodbe kot pogojem za veljavnost koncesije je Prodnik d.o.o. že odvažal odpadke v RCERO Ljubljana na podlagičasne pogodbe. Od 01.09.2021 dalje se odpadki odvažajo v RCERO Ljubljana na podlagi koncesijske pogodbe, sklenjene skladno s prvim odstavkom 40. člena Odloka.

Na podlagi sprejetega sklepa Sveta RCERO Ljubljana z dne 23.10.2015 se je oblikoval predlagani Akt o ustanovitvi Sveta RCERO Ljubljana (v nadaljevanju: Akt), ki predstavlja podlago za ustanovitev skupnega organa občin - vseh pogodbenih partnerjev v projektu RCERO Ljubljana - za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru RCERO Ljubljana. Od leta 2016 je v RCERO Ljubljana vstopilo 40 občin, ki imajo pod enakimi pogoji zagotovljeno delovanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb.

Na podlagi navedenega predlagamo sprejem Akta o ustanovitvi Sveta RCERO Ljubljana in s tem vstop v skupni organ občin koncedentk – Svet RCERO Ljubljana, s ciljem usklajevanja odločitev v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov kot to določa 1. odstavek 35. člena Odloka.

2. Cilji, načela in pogloblitve rešitve akta

Mestna občina Ljubljana, Občina Brezovica, Občina Dobrova - Polhov Gradec, Občina Dol pri Ljubljani, Občina Horjul, Občina Medvode in Občina Škofljica, v skladu z odloki, zagotavljajo obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v obliki javnega podjetja – izvajalec je bila družba SNAGA Javno podjetje d.o.o. S sklepom Okrožnega sodišča v Ljubljani, opr. št. Srg 2049/15930, z dne 18.04.2019, je bila vpisana pripojitev po pogodbi o pripojitvi, na podlagi katere se je družbi Javno podjetje Vodovod-Kanalizacija d.o.o., kot prevzemni družbi, pripojila prevzeta družba Snaga Javno podjetje d.o.o., ki je zaradi izvedbe pripojitve prenehala. Od dne 18.04.2019 dalje je izvajalec zgoraj navedenih obveznih gospodarskih javnih služb družba Javno podjetje Vodovod Kanalizacija Snaga d.o.o. (v nadaljevanju: JP VOKA SNAGA d.o.o.).

Občina Ig, Občina Velike Lašče, Občina Kamnik, Občina Komenda, Občina Vodice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica, Občina Dobropolje, Občina Ribnica, Občina Loški Potok, Občina Sodražica, Občina Bloke, Občina Gorenja vas – Poljane, Občina Žiri, Občina Šmartno pri Litiji, Občina Vrhnika, Občina Borovnica, Občina Log - Dragomer, Občina Idrija, Občina Cerklje, Občina Trebnje, Občina Mokronog – Trebelno, Občina Mirna, Občina Sentrupert, Občina Ajdovščina, Občina Vipava, Mestna občina Kranj, Občina Jezersko, Občina Preddvor, Občina Šenčur, Občina Naklo in Občina Postojna ter Občina Domžale, Občina Mengeš, Občina Trzin, Občina Lukovica in Občina Moravče so z odloki (koncesijskimi akti) neposredno podelile koncesijo za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) JP VOKA SNAGA d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO Ljubljana, kot izhaja iz sprejetih koncesijskih aktov vsake posamezne občine koncedentke.

Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru RCERO Ljubljana, so občinski sveti ustanovili skupni organ občin koncedentk – Svet RCERO Ljubljana, v katerem sodelujejo tudi občine ustanoviteljice, ki so že ustanovile skupni organ ustanoviteljic – Svet ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. (v nadaljevanju: SU). SU za odločanje na skupnem organu (Svet RCERO Ljubljana) pooblasti župane občin ustanoviteljic.

Iz predloga Akta izhaja, da Svet RCERO Ljubljana sestavljajo župani občin koncedentk, v njem pa sodelujejo tudi župani občin ustanoviteljic sveta ustanoviteljev (SU).

Predlog Akta določa še način dela Sveta RCERO Ljubljana, število glasov članov sveta pri sprejemanju odločitev, pristojnosti sveta, način sprejemanja odločitev ter način financiranja in delitev stroškov med občinami.

Odstotek glasov članov Sveta RCERO Ljubljana, ki ga ima vsak župan pri sprejemanju odločitev, je določen glede na število prebivalcev po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije in se usklajuje s podatki Statističnega urada Republike Slovenije o številu prebivalcev vsaki dve leti. Zadnja uskladitev odstotkov oziroma deležev glasov županov občin članic Sveta RCERO Ljubljana s podatki Statističnega urada Republike Slovenije je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 12/2020, z dne 28.02.2020. Odstotek glasov, ki bi ga imela Občina Trzin v primeru sprejema akta, je razviden na spodaj priloženi tabeli in znaša 0,54%.

Zap. št.	Naziv občine	št. prebivalcev po podatkih SURS na dan 01.07.2019	deleži glasov	št. prebivalcev po podatkih SURS na dan 01.07.2019	predvideni deleži glasov (z občinami Domžale, Mengeš, Trzin, Lukovica, Moravče)
1	Mestna občina Ljubljana	294.113	44,02%	294.113	40,41%
2	Občina Brezovica	12.527	1,88%	12.527	1,72%
3	Občina Dobrova - Polhov Gradec	7.752	1,16%	7.752	1,06%
4	Občina Dol pri Ljubljani	6.295	0,94%	6.295	0,86%
5	Občina Horjul	3.032	0,45%	3.032	0,42%
6	Občina Medvode	16.651	2,49%	16.651	2,29%
7	Občina Škofljica	11.419	1,71%	11.419	1,57%
8	Občina Ig	7.577	1,13%	7.577	1,04%
9	Občina Velike Lašče	4.383	0,66%	4.383	0,60%
10	Občina Vodice	4.964	0,74%	4.964	0,68%
11	Občina Kamnik	29.847	4,47%	29.847	4,10%
12	Občina Komenda	6.345	0,95%	6.345	0,87%
13	Občina Cerklje na Gorenjskem	7.712	1,15%	7.712	1,06%
14	Občina Grosuplje	21.265	3,18%	21.265	2,92%
15	Občina Ivančna Gorica	16.880	2,53%	16.880	2,32%
16	Občina Dobropolje	3.838	0,58%	3.838	0,53%
17	Občina Ribnica	9.513	1,42%	9.513	1,31%
18	Občina Loški Potok	1.810	0,27%	1.810	0,25%
19	Občina Sodražica	2.191	0,33%	2.191	0,30%
20	Občina Bloke	1.567	0,23%	1.567	0,22%
21	Občina Gorenja vas - Poljane	7.560	1,13%	7.560	1,04%
22	Občina Žiri	4.915	0,74%	4.915	0,68%
23	Občina Šmartno pri Litiji	5.629	0,84%	5.629	0,77%
24	Občina Vrhnika	17.452	2,61%	17.452	2,40%
25	Občina Borovnica	4.547	0,68%	4.547	0,62%
26	Občina Log - Dragomer	3.654	0,55%	3.654	0,50%
27	Občina Idrija	11.797	1,77%	11.797	1,62%
28	Občina Cerklje	4.577	0,69%	4.577	0,63%
29	Občina Trebnje	13.018	1,95%	13.018	1,79%
30	Občina Mokronog-Trebelno	3.080	0,46%	3.080	0,42%
31	Občina Mirna	2.622	0,39%	2.622	0,36%
32	Občina Šentrupert	2.978	0,45%	2.978	0,41%
33	Občina Ajdovščina	19.364	2,90%	19.364	2,66%
34	Občina Vipava	5.634	0,84%	5.634	0,77%
35	Mestna občina Kranj	56.715	8,49%	56.715	7,79%
36	Občina Jezersko	635	0,10%	635	0,09%
37	Občina Preddvor	3.697	0,55%	3.697	0,51%
38	Občina Šenčur	8.756	1,31%	8.756	1,20%
39	Občina Naklo	5.402	0,81%	5.402	0,74%
40	Občina Postojna	16.363	2,45%	16.363	2,25%
41	Občina Domžale			36.429	5,00%
42	Občina Mengeš			8.150	1,12%
43	Občina Trzin			3.923	0,54%
44	Občina Lukovica			5.882	0,81%

45	Občina Moravče			5.435	0,75%
1 do 40	SKUPNO	668.076	100,00%		
1 do 45	SKUPNO			727.895	100,00%

Predvideni odstotek glasov po sprejemu Akta v Občini Trzin, izhaja iz priložene preglednice, upoštevaje sprejem Akta v posameznih občinah, ki so Akt že sprejele v preteklosti, in njihovim posledičnim članstvom v Svetu RCERO Ljubljana. Odstotek glasov se spremeni vsakokrat, ko Akt sprejme nova občina. Na osnovi sklepa občinskega sveta o sprejemu Akta, nato Svet RCERO Ljubljana sprejme ugotovitveni sklep, s katerim se uskladi tudi odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev. Ugotovitveni sklep objavi predsednik Sveta RCERO Ljubljana v Uradnem listu RS.

Akt so v novembru in decembru 2015 sprejeli Občinski sveti prvih osmih občin, ki je objavljen v Uradnem listu RS, št. 98/15. Naknadno je bil Akt sprejet v še nekaterih občinah. Upoštevaje sprejem Akta v občinah, ki so Akt sprejele po njegovi prvi objavi v Uradnem listu Republike Slovenije ter uskladitev odstotka glasov županov vsake posamezne občine članice, je Svet RCERO Ljubljana doslej sprejel 10 ugotovitvenih sklepov o uskladitvi odstotka glasov, ki ga ima pri sprejemanju odločitev Sveta RCERO Ljubljana vsak župan, ki so objavljeni v Uradnih listih RS, št. 105/15, 17/16, 29/16, 35/17, 4/18, 33/18, 72/18, 30/19, 12/20 in 134/20.

Trenutno sestavlja Svet RCERO Ljubljana 40 občin.

Pristojnosti Sveta RCERO Ljubljana so opredeljene v 6. členu Akta, in sicer ima v okviru usklajevanja odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, naslednje pristojnosti:

- spremlja potek investicije in realizacije RCERO Ljubljana,
- spremlja finančno vrednost RCERO Ljubljana,
- sprejme oziroma potrdi cene oziroma tarife za uporabo objektov in naprav RCERO Ljubljana,
- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem metodologije za oblikovanje cen za uporabo objektov in naprav RCERO Ljubljana, če ta ni predpisana,
- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem standardov oddajanja odpadkov v predelavo,
- usklajuje odločitve v zvezi s pristopom oziroma vključitvijo novih občin,
- odloča o drugih zadevah v zvezi z izvajanjem dejavnosti iz tega člena.

Svet RCERO Ljubljana usklajuje predloge predpisov in drugih odločitev, ki jih v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na podlagi zakona in tega Akta sprejemajo organi občin. Svet RCERO Ljubljana usklajena besedila predpisov in drugih odločitev posreduje v sprejem pristojnim organom občin.

Akt o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana sprejmejo vse občine ustanoviteljice in občine koncedentke v enakem besedilu, kar pomeni da v razpravi in odločanju o sprejemu akta, ni možno podati dopolnitev in sprememb v obliki amandmajev.

Priloga:

- predlog Akta o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 2/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Trzin na 23. redni seji, dne 15. decembra 2021, sprejel

SKLEP

Občinski svet Občine Trzin je obravnaval predlog Akta o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana in ga sprejel.

Številka: 23-2/2021
Datum: 15. 12. 2021

Župan Občine Trzin
Peter LOŽAR, l. r.