

OBČINA TRZIN
Peter Ložar, Župan

Številka: 11 – 15/2016
Datum: 9. 2. 2016

Občinski svet
Občine Trzin

ZADEVA: Obvezna razlaga prvega in drugega odstavka 3. člena in prvega odstavka 7. člena Odloka o merilih in pogojih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v občini Trzin (Uradni vestnik OT, št. 6/10)

NAMEN: Sprejem obvezne razlage

PRAVNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 9. in 18. člen Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik OT, št. 2/06 – uradno prečiščeno besedilo in 8/06) in 49. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Trzin (Uradni vestnik OT, št. 3/99, 10/2000 in 5/04)

PREDLAGATELJ: Peter Ložar, župan

POROČEVALCA NA SEJI: Peter Ložar, župan
Vika Kreča, višja svetovalka župana za ZIR, obrambo, varnost in druge zadeve

Obrazložitev:

Občinski svet Občine Trzin je na 34. redni seji dne 21. 7. 2010 sprejel Odlok o merilih in pogojih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v občini Trzin (v nadaljevanju: občinski odlok) in v njem določil podrobnejša merila in pogoje za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost. Pravno podlago za sprejem tega odloka predstavlja tretji odstavek 12. člena Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in št. 26/14 – ZKme – 1B).

Merila za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (v nadaljevanju: gostinski obrat(kmetija)) so določena v državnem pravilniku.

Redni obratovalni čas gostinskih obratov (kmetij) glede na vrsto gostinskega obrata (kmetije) predpisuje državni pravilnik, kot sledi:

- gostinski obrati, ki nudijo gostom nastanitev, in sestavne enote teh obratov (npr. hotelske restavracije) ter kmetije z nastanitvijo med 0. in 24. uro,
- restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije med 6. in 2. uro

- gostinski obrati, ki nudijo gostom nastanitev, in sestavne enote teh obratov (npr. hotelske restavracije) ter kmetije z nastanitvijo med 0. in 24. uro,
- **restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije med 6. in 2. uro naslednjega dne,**
- **slaščičarne, okrepčevalnice, bari, vinotoči in osmice med 6. in 24. uro,**
- obrati za pripravo in dostavo jedi med 0. in 24. uro oziroma glede na naročila,
- gostinski obrati v sklopu igralnic in igranih salonov med 0. in 24. uro oziroma v času njihovega obratovanja.

Če gostinski obrat (kmetija) opravlja gostinsko dejavnost izven časa, določenega v prejšnjem odstavku, se šteje da obratuje v podaljšanem obratovalnem času.

Državni pravilnik pa v 4. členu določa, da »ne glede na določbe prvega odstavka prejšnjega člena smejo gostinski obrati, ki gostom nudijo le jedi in pijače (restavracije, gostilne, kavarne, slaščičarne, okrepčevalnice in bari), ki so v stavbah s stanovanji ali v objektih na območju stanovanj, ki so namenjena bivanju in spremljajočim dejavnostim, in izletniške kmetije na teh območjih, obratovati le med 6. in 22. uro. To velja tudi za tiste enote nastanitvenih gostinskih obratov, ki svojo dejavnost opravljajo zunaj zaprtih prostorov (gostinski vrtovi, hotelske terase ipd.). Obratovanje izven tega časa se šteje za podaljšani obratovalni čas.»

Gostinec oziroma kmet lahko v teh primerih obratuje v podaljšanem obratovalnem času, če za to pridobi pisno soglasje za gostinstvo pristojnega organa občine, ki o tem odloča na podlagi merilih, sprejetih na podlagi tretjega odstavka 12. člena Zakona o gostinstvu, izdajo soglasja pa lahko veže na vnaprej določeno časovno obdobje ali na predhodno izpolnitev določenih pogojev in ga ob neizpolnitvi teh pogojev tudi prekliče.

Za gostinstvo pristojni organ občine mora pri izdaji tega soglasja upoštevati potrebe gostov in značilnosti območja, kjer je gostinski obrat (kmetija).

Temu ustrezno je v prvem odstavku 3. člena občinskega odloka določeno, da gostinski obrati in kmetije, ki gostom nudijo le jedi in pijače in se nahajajo v stavbah s stanovanji ali v objektih na območju, kjer je z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin dopustna stanovanjska gradnja, smejo obratovati le med 6.00 in 22.00 uro, v drugem odstavku istega člena pa, da se na območjih, ki so z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin opredeljena kot območja, v katerih ni dopustna stanovanjska gradnja, za določitev rednega obratovalnega časa upoštevajo določbe veljavnega državnega predpisa o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost.

Termin »območij, na katerih je v skladu z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin dopustna stanovanjska gradnja« se ponovi tudi v 7. členu občinskega odloka, ki določa, da se gostinskim obratom lahko odobri podaljšani obratovalni čas in obratovanje zunaj prostorov, če so za to izpolnjeni vsi pogoji in merila iz tega odloka.

Občinska uprava Občine Trzin ugotavlja, da je v zadnjem polletnem obdobju kar nekaj gostincev zaprosilo za dodatna pojasnila občinskega odloka glede območij, na katerih je oz. ni dopustna stanovanjska gradnja. Zadnja tovrstna zahteva se je pojavila dne 5. 2. 2016, tj. po sklicu (in oddanem gradivu) za 11. redno sejo Občinskega sveta Občine Trzin. Stranka je zahtevala, da tukajšnji upravni organ pripravi dokazilo (tj. izris), iz katerega bo razvidno, da se objekt, kjer je gostinski obrat, nahaja na območju, kjer je z veljavnimi prostorskimi akti dopustna stanovanjska gradnja, in konkretno, katero območje je to, kot tudi, da občinska uprava Občine Trzin posebej navede pravne podlage, ki določajo razpored rednega obratovalnega časa v gostinskem obratu stranke med 6. in 22. uro. Uradna oseba je o tem naredila uradni zaznamek, stranka pa se v tej zadevi do oddaje tega gradiva (še) ni ponovno oglasila.

Glede na navedeno Občinska uprava Občine Trzin ocenjuje, da:

- so razlogi za uvrstitev te točke na dnevni red seje nastali po sklicu 11. redne seje,
- je razširitev dnevnega reda 11. redne seje s to točko nujna,
- je zaradi nemotenega in kontinuiranega delovanja upravnega organa Občine Trzin na področju obratovalnih časov potrebno sprejeti obvezno in nedvoumno razlago obeh terminov »tj. območje oz. območja, na katerih je v skladu z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin dopustna oz. ni dopustna stanovanjska gradnja« in
- se bo obvezna razlaga uporabljala skupaj z občinskim odlokom do sprejema sprememb in dopolnitev tega občinskega odloka.

Prvotno naselje Trzin je geografsko sestavljeno iz treh območij; prvo je t.i. območje prvotnega dela naselja Trzin (poimenovano tudi »stari Trzin«), drugo so »Mlake«, tretje je »Obrtno-industrijska cona Trzin«.

Stanovanjska gradnja je dopustna na območju prvotnega dela naselja Trzin, v Mlakah in na območju ulic Peske in Špruha v Obrtno-industrijski coni Trzin. V preostalem delu Obrtno-industrijske cone Trzin stanovanjska gradnja ni dopustna.

Besedilo »območje oz. območja, na katerih je v skladu z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin dopustna stanovanjska gradnja«, navedeno v prvem odstavku 3. člena in prvem odstavku 7. člena občinskega odloka, se razlaga oz. pomeni območje prvotnega dela naselja Trzin, območje Mlak in območja ulic Peske in Špruha v Obrtno-industrijski coni Trzin.

Besedilo »območje oz. območja, na katerih v skladu z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin ni dopustna stanovanjska gradnja«, navedeno v drugem odstavku 3. člena občinskega odloka, se razlaga oz. pomeni območje preostalega dela Obrtno-industrijske cone Trzin, razen območja ulic Peske in Špruha.

Finančne posledice: Sprejem obvezne razlage ne bo imel finančnih posledic za občinski proračun.

Predlog Sklepa:

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), tretjega odstavka 12. člena Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in št. 26/14 – ZKme – 1B), drugi odstavek 4. člena Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/2000, 30/06 in 93/07), 9. in 18. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik OT, št. 2/06 – uradno prečiščeno besedilo in 8/06) in 49. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Trzin (Uradni vestnik OT, št. 3/99, 10/2000 in 5/04) je Občinski svet Občine Trzin na 11. redni seji dne 10. 2. 2016 sprejel naslednji

Sklep

- (1) Sprejme se obvezna razlaga prvega odstavka 3. člena in prvega odstavka 7. člena Odloka o merilih in pogojih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v občini Trzin (Uradni vestnik OT, št. 6/10), ki se glasi: Besedilo »območje oz. območja, kjer je z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin dopustna stanovanjska gradnja« se razlaga oz. pomeni območje prvotnega dela naselja Trzin, območje Mlak ter območje ulic Peske in Špruha v Obrtno-industrijski coni Trzin.

- (2) Sprejme se obvezna razlaga drugega odstavka 3. člena Odloka o merilih in pogojih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v občini Trzin (Uradni vestnik OT, št. 6/10), ki se glasi:
Besedilo »območja, ki so z veljavnimi prostorskimi akti Občine Trzin opredeljena kot območja, v katerih ni dopustna stanovanjska gradnja« se razlaga oz. pomeni območje preostalega dela Obrtno-industrijske cone Trzin, razen območja ulic Peske in Špruha v Obrtno-industrijski coni Trzin.
- (3) Ti obvezni razlagi sta sestavni del Odloka merilih in pogojih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost v občini Trzin (Uradni vestnik OT, št. 6/10).
- (4) Ta sklep se objavi v Uradnem vestniku Občine Trzin in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka: 11-15/2016
Datum: 10. 2. 2016

Župan
Peter Ložar, l.r.